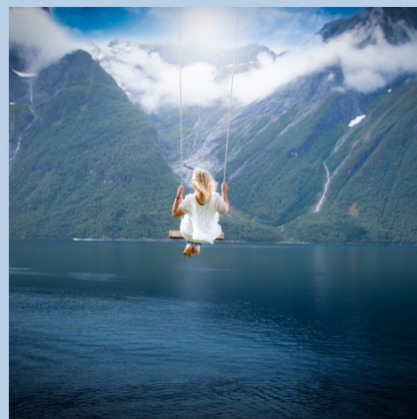




Årsrapport 2024



INNHold

LEDERS BERETNING	3
Regelrådet i 2024 – fornyelse og kontinuitet	3
INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL	6
Hovedtall for 2024	6
Regelrådets medlemmer.....	7
Hva gjør Regelrådet?	8
Virksomheten og samfunnsoppdraget	9
Organisasjon og ledelse	10
Oversikt over Regelrådets arbeidsprosess	10
Resultatkjede for Regelrådet i 2024	11
ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER	12
Samlet vurdering av prioriteringer, ressursbruk, resultater og måloppnåelse.....	12
Kartlegging av regelverksforslag	13
Regelrådets uttalelser.....	17
Oppdrag i tildelingsbrev 2024	19
Resultater av Regelrådets uttalelser	20
Veiledningsaktivitet og informasjonsarbeid.....	21
Regelforenkling og regulering	22
Regelrådet i media	24
STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN	25
Overordnet vurdering av styring og kontroll i Regelrådet	25
Andre føringer og krav	26
VURDERING AV FREMTIDSUTSIKTER	28
ÅRSREGNSKAP 2024	30
Ledelseskommentar til årsregnskapet for 2024.....	30
Prinsippnote til årsregnskapet.....	31
Bevilgningsrapportering	33
Artskontorapportering.....	35
VEDLEGG	38
Regelrådets uttalelser i 2024	38

1

LEDERS BERETNING

Regelrådet i 2024 – fornyelse og kontinuitet

2024 har vært et år med både fornyelse og kontinuitet i Regelrådet. Vi takket i sommer av Sandra Riise etter åtte år som leder av Regelrådet. Sandra bidro med sin brede erfaring og kunnskap om norsk næringsliv og politikk til å etablere Regelrådet som en anerkjent aktør i samfunnsdebatten. Undertegnede, Gry Agnete Alsos, tok over som leder. Sammen med Sandra sluttet også medlemmene Siri Pettersen Strandenes og Trond-Morten Lindberg. Tre nye medlemmer kom inn med ny kompetanse og erfaringer: Malin Arve, Christine Lundberg Larsen som rådsmedlemmer; og Finn Arnesen som varamedlem. Just Hjalmar Johansen fortsatte i rådet som nestleder, og Bjørn Sørgård gikk fra vara til fast medlem i rådet.

Regelrådet skal som uavhengig forvaltningsorgan bidra til økt verdiskaping ved at næringslivet ikke påføres unødvendige kostnader fra nytt eller endret regelverk. Hovedoppgaven er å gi rådgivende skriftlige uttalelser om høringer av forslag til nye reguleringer. Uttalelsene gir viktige tilbakemeldinger til regelverksutviklerne, informasjon til Stortinget og andre beslutningstakere; og innspill til andre høringsinstanser. Gode utredninger gir grunnlag for bedre beslutninger og regelverk som fungerer etter hensikten. Det er bred enighet internasjonalt om at land som lykkes med å skape gode regelverk, har bedre

forutsetninger for god økonomisk utvikling.

2024 var et år med høyt aktivitetsnivå for Regelrådet. Vi har levert 43 høringsuttalelser, det høyeste antallet i noe enkeltår. Det var også en god del veiledningsaktivitet, med både møter med enkeltetater og større arrangementer. I vårt internasjonale samarbeidsforum RegWatchEurope ble det arrangert flere faglige fellestiltak og initiativer overfor EU-kommisjonen og OECD.

Utvikling i riktig retning – men fortsatt utfordringer

Norge har en god utredningstradisjon og gode fagmiljøer i statsetatene. Det kommer om lag 300 nye regelverksforslag som berører næringslivet hvert år. Regelrådet kartlegger alle, noe som gir et bredt grunnlag for å vurdere utviklingen i utredningskvaliteten.

Vi erfarer at kvaliteten har bedret seg de siste 5-6 årene, og vi ser økt kjennskap til utredningsinstruksen. Vi ser særlig forbedringer når det gjelder vurderingene av hensynet til små og mellomstore bedrifter (SMB), forenkling for næringslivet, relevante alternativer og varianter; og forståelse av næringslivet man regulerer. Vi ser også at vår uttalelse oftere blir nevnt i beslutningsgrunnlaget.

Det er imidlertid fortsatt store forskjeller i utredningskvaliteten. En utfordring er at i mange nye forslag til regelverk er det tydelig at tiltaket i praksis er valgt før utredningen igangsettes, og at utredningen av alternative løsninger derfor mangler eller framstår som mindre relevant. Oppdraget om å utrede nytt regelverk bør handle om hvilke mål man ønsker å oppnå eller hvilke problemer man vil løse, slik at utredere deretter kan vurdere alternative tiltak og konsekvenser. Når bestillingen til regelverksutviklere er et konkret tiltak, blir utredningene dårligere, noe som i verste fall fører til at den beste løsningen ikke blir innført. Regelrådet er opptatt av at regelverksutviklere bruker sin faglige uavhengighet, og i situasjoner der tiltaket kommer først, bør de vurdere og eventuelt opplyse om at allerede besluttede tiltak ikke er den beste løsningen på det aktuelle problemet.

Regelrådet ser også mange utredninger av regelverksendringer uten tilstrekkelig beskrivelse av hvilke markeder og aktører i næringslivet som blir berørt. Det finnes omfattende statistikk som kan brukes til å beskrive berørt næringsliv. Kunnskap om næringslivet gjør det enklere å involvere relevante aktører tidlig.

Små bedrifter utgjør flertallet av norske virksomheter, og 90 prosent har under ti ansatte. Regelrådet er særlig opptatt av at hensynet til små og mellomstore virksomheter (SMB) blir vurdert. Små bedrifter har ofte begrenset administrativ kapasitet, og de er mer utsatte ved konkurransevriddinger som gir noen aktører mer markedsmakt. Det er fortsatt en utfordring at hensynet til SMB ikke blir tilstrekkelig ivarettatt.

Noen kjennetegn på gode utredningsprosesser

Når et regelverk først er vedtatt, gjelder det gjerne i lang tid. Regelverket bør derfor bygge på en grundig utredningsprosess. Regelrådet ser at faglig godt sammensatte offentlige utvalg (NOU), gir en solid start på reguleringsprosesser, særlig når det evaluerer eksisterende regelverk som et grunnlag for å utvikle et nytt. Vi mener at NOU gjerne kan brukes mer, særlig for større regelendringer. Når utredningene gjennomføres internt i departementer og direktorater, er nok tid og ressurser til å gjøre en god utredning, viktig. Vår erfaring er at ikke alle regelverksutviklere har hatt tilstrekkelig kapasitet til å gjøre gode utredninger.

Vår erfaring er videre at tverrfaglighet og samarbeid mellom ulike fagområder i utredningsprosessene øker kvaliteten. Fagkunnskap om områdene som reguleres, jus og økonomiske beregninger i form av samfunns- økonomiske analyser, bør inngå i utredningsarbeidet.

En god problem- og målbeskrivelse legger grunnlaget for en god utredning. Problembeskrivelsen må knyttes til et nullalternativ, som beskriver realistisk forventet utvikling fram i tid dersom dagens regler beholdes, og inneholde en beskrivelse av det utløsende problemet, årsaken til problemet og konsekvensene. Alt for ofte ser vi at problemet beskrives som mangel på tiltak, og at tiltaket i seg selv blir målet. Regelrådet anbefaler å formulere både samfunns mål og effektmål i målbeskrivelsen og tallfeste dersom det er mulig.

Viktige reguleringsprosesser i EU

EØS-avtalen bringer stadig mer regelverk til Norge. Omfanget av regelverk som avtalen dekker har økt, detaljering i EU-regelverk har økt og nytt regelverk utvikles raskere enn før. Samlet legger dette et betydelig press på gjennomføringskapasiteten av nytt regelverk - både i EUs medlemsstater og i Norge. I likhet med Eldring-utvalget ([NOU 2024:7 Norge og EØS: Utvikling og erfaringer](#)), mener også Regelrådet at EØS-kompetansen i departementene bør økes og at arbeidet med EØS-regelverk bør koordineres bedre mellom departementene.

Regelrådet har sett at EØS-regelverk er gjennomgående dårligere utredet i norske høringsprosesser enn nasjonale regelverksforslag. Ofte fokuseres det ensidig på juridiske og formelle sider, mens konsekvenser for norsk næringsliv vurderes i mindre grad. Regelrådet er opptatt av at virkninger for norsk næringsliv vurderes godt også når regelverket har vært utredet i EU, og ikke minst – at det utredes hvordan handlingsrommet i EØS-regelverket kan brukes på best mulig måte.

Effektiv reguleringspolitikk prioriteres internasjonalt

Regelrådet samarbeider tett med fagmiljøer i andre land og videreformidler bestep praksis. Kunnskapsutveksling med EU-kommisjonen og EUs regelråd, Regulatory Scrutiny Board, står sentralt. Gjennom vårt nettverk RegWatch-Europe, har vi også i 2024 drøftet og delt viktige erfaringer med implementering av EU-regelverk i de forskjellige landene.

Regelrådet har i 2024 representert Norge i OECDs Regulatory Policy Council. OECD arbeider aktivt for at medlemslandene skal samarbeide

tettere om regelverksutvikling og sikre effektive regelverksprosesser. Godt samarbeid om regulering reduserer kostnader og gir bedre forutsetninger for å håndtere grensekryssende digitale næringer og kunstig intelligens.

Regelrådet følger utviklingen i forenklingsarbeidet i andre land. Vi har merket oss at Danmark er særlig opptatt av virkningene for dansk næringsliv av reguleringer fra EU, og at Sverige har opprettet et Implementeringsråd som skal styrke svensk konkurransekraft i EU-arbeidet. Sverige har også opprettet et eget forenklingsråd som skal identifisere regelverksområder som er modne for forenklinger. Forenkling er satt på agendaen også av EU-kommisjonen.

Forenkling er et uttalt mål også i norsk reguleringspolitikk. Vår kartlegging viser at forenkling vektlegges eller drøftes tydelig i noe under 30 prosent av sakene. Regelrådets arbeid med forenkling er knyttet til nytt regelverk og virkningen det har på kostnader og tidsbruk i næringslivet. Eksisterende reguleringer ligger utenfor vårt mandat. Det er, etter Regelrådets vurdering, viktig å øke innsatsen for å finne gode forenklinger av eksisterende regelverk for næringslivet.

Alt i alt er vi godt fornøyde med Regelrådets arbeid i 2024. Samtidig ser vi at det fortsatt er rom for forbedringer for å sikre grundige utredninger. Vi ser fram til å bygge videre på dette arbeidet i 2025.

14. mars 2025

Gry Agnete Alsos, leder av Regelrådet



INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL

Hovedtall for 2024

Nøkkeltall om Regelrådets virksomhet

	2024	2023	2022
Antall uttalelser rådet har gitt	43	40	35
Antall regelverksforslag kartlagt	300	287	279
Antall ansatte	8,0	8,0	8,0
Antall avtalte årsverk	8,0	8,0	8,0
Antall utførte årsverk	7,6	7,3*	7,7

* Tallet ble feilberegnet i årsrapporten for 2023, og er derfor beregnet på nytt i årsrapporten for 2024.

Nøkkeltall om Regelrådets økonomiske rammebetingelser

	2024	2023	2022
Samlet tildeling på post 01-99	12 851 000 kr	12 418 000 kr	11 906 000 kr
Regelrådets driftsutgifter	11 393 042 kr	10 406 382 kr	9 990 143 kr
Utnyttelsesgrad post 01-29	89 %	84 %	84 %
Andel av driftsutgifter til lønn og honorarer	77 %	77 %	80 %

Regelrådets medlemmer*



leder

**Gry Agnete Alsos,
Bodø**

professor og dekan ved
Handelshøgskolen Nord
universitet
(fra 1. august 2024,
tidligere rådsmedlem)



nestleder

**Just Hjalmar Johansen,
Sortland**

daglig leder i Johansen
Consult AS



rådsmedlem

**Bjørn Sjørgård,
Oslo**

advokat og partner i
Advokatfirmaet Haavind
AS
(fra 1. august 2024,
tidligere varamedlem)



rådsmedlem

**Malin Arve,
Bergen**

professor ved Institutt
for foretaksøkonomi og
prorektor for forskning
ved NHH
(fra 1. august 2024)



rådsmedlem

**Christine Lundberg
Larsen, Son**

leder i Amesto footprint,
tidligere adm. direktør i
Regnskap Norge
(fra 1. august 2024)



varamedlem

**Finn Arnesen,
Åsgårdstrand**

professor ved nordisk
institutt for sjørett ved
Universitetet i Oslo
(fra 1. november 2024)

* Det er gjort endringer i rådets sammensetning i løpet av året. Tidligere leder Sandra Riise og tidligere rådsmedlemmer Siri Pettersen Strandenes og Trond-Morten Lindberg fungerte ut juli 2024.

Hva gjør Regelrådet?

Regelrådet skal bidra til økt verdiskaping ved at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk.

Kartlegger og vurderer regelverksforslag

Regelrådet gjennomgår alle forslag til lover og forskrifter som påvirker næringslivet. Vi kartlegger blant annet hvilke bransjer som blir berørt, om bransjen er beskrevet og om utredningene vurderer kostnadene for næringslivet. Kartleggingen hjelper oss å velge ut saker til uttalelse. Det gir oss også et verdifullt innblikk i hvordan kvaliteten utvikler seg over tid når det gjelder utredninger som påvirker næringslivet.

Gir uttalelser til regelverksforslag på høring

Regelrådet gir rådgivende skriftlige uttalelser ved høring. Vi står fritt til å prioritere hvilke saker vi gir uttalelser i, og vi prioriterer å gi uttalelse til forslag som har stor betydning for næringslivet. Vi gir uttalelser der vi konkluderer med:

- Grønt lys: Forslaget er tilstrekkelig utredet.
- Gult lys: Utredningen har svakheter.
- Rødt lys: Forslaget er ikke tilstrekkelig utredet

Avdekker mangler i beslutningsgrunnlaget og unødvendige kostnader

Regelrådet skal ta stilling til om det er gjennomført konsekvensvurderinger etter de krav som utredningsinstruksen stiller, og om virkningene for næringslivet er tilstrekkelig kartlagt. Vi kan vurdere hvorvidt nytt eller endret regelverk er utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet. Regelrådet veileder departementer og direktorater for å styrke beslutningsgrunnlaget og sikre at reguleringer ikke påfører næringslivet unødvendige kostnader. Vi jobber også for at kostnader for næringslivet beregnes når nye regler foreslås.

Passer på at små virksomheter ikke blir glemt

De fleste virksomheter i Norge er små virksomheter, og disse bidrar i stor grad til den samlede verdiskapningen og sysselsettingen. Regelrådet jobber for at regelverksutforming tar hensyn til små bedrifter, særlig når det gjelder administrative byrder.

Gir råd og veiledning om god regulering

Gjennom uttalelsene sier Regelrådet ifra når regelverksforslag ikke er godt nok utredet. Gjennom veiledning gir vi råd om hvordan utredninger kan bli bedre før de sendes på høring. Gjennom dialog med forvaltningen deler vi erfaringer og kunnskap om hva som skal til for å lage bedre regler. Vi holder også foredrag og publiserer informasjon på www.regelradet.no.

Regelrådet følger den faglige utviklingen og praksisen

Regelrådet holder seg oppdatert på utviklingen innen regelforenklring og bedre regulering, både nasjonalt og internasjonalt.

Virksomheten og samfunnsoppdraget

Regelrådet er et forvaltningsorgan underlagt Nærings- og fiskeri-departementet, men med en fri og uavhengig stilling. Departementet har ingen instruksjonsrett i faglige spørsmål.

Regelrådets samfunnsoppdrag er å bidra til økt verdiskaping ved at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt og endret regelverk.

Vår hovedoppgave er å vurdere kvaliteten på utredninger av regelverksendringer som berører næringslivet og sikre at konsekvensene for næringslivet er godt nok utredet.

Vi fordeler vår arbeidsinnsats mellom uttalelser, veiledning og faglig utvikling

for å fremme gode beslutningsgrunnlag og effektiv regulering. Regelrådet gir rådgivende uttalelser til forslag om lover og forskrifter og tilbyr generell veiledning til departementer og direktorater som lager regelverk.

Vi holder oss oppdatert på fagområdene regelforenkling og bedre regulering og deler denne kunnskapen for å fremme effektiv og hensiktsmessig regulering av næringslivet.

Regelrådet deltar i internasjonalt arbeid. Vi er medlem av RegWatchEurope, hvor vi samarbeider med regelråd i andre europeiske land, og vi har dialog med EU-kommisjonens Regulatory Scrutiny Board. Vi deltar også i OECD Regulatory Policy Committee for å følge utviklingen innen internasjonal reguleringspolitikk.

Mål for Regelrådets virksomhet

1. Regelrådets arbeid skal føre til relevante og begrunnede uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser, og som i størst mulig grad gir nytte for regelverksutviklere og beslutningstakere.
2. Regelrådets arbeid skal føre til at forvaltningen, så langt som mulig innenfor Regelrådets budsjetttrammer, får generell veiledning om utarbeidelse av konsekvensvurderinger og ansvarlig departement får bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk.
3. Regelrådets arbeid skal være i samsvar med den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og bedre regulering.

Organisasjon og ledelse

Rådet

Regelrådet ble etablert av Kongen i statsråd den 11. desember 2015. Regelrådet er et kollegialt organ bestående av medlemmer med bakgrunn fra næringslivet og akademien. Rådet består av en leder, en nestleder, tre rådsmedlemmer og ett varamedlem. Medlemmene utnevnes for fire år, med mulighet for én gjenoppnevning.

I 2024 har rådet avholdt ni møter. Seks møter ble gjennomført fysisk, mens tre ble holdt digitalt. I tillegg har rådet behandlet enkelte saker elektronisk mellom møtene.

Sekretariatet

Regelrådet støttes av et sekretariat som blant annet forbereder utkast til uttalelser for rådet. Sekretariatet

håndterer også løpende saksbehandling, veiledning og oppfølging av departementer og direktorater som mottar rådets uttalelser. Sekretariatet deltar i flere internasjonale fora, sammen med rådet.

Sekretariatet er lokalisert i Hønefoss og har åtte ansatte med bakgrunn innen økonomi og jus. Det har ikke vært endringer i bemanningen i 2024. Regelrådets sekretariat er ansatte i staten, og virksomheten er underlagt de statlige budsjettreglene, offentlighetsloven og forvaltningsloven.

Dag Aarnes har ledet sekretariatet siden 2018. Han er utdannet samfunnsøkonom og har bred erfaring fra statlig sektor, næringsorganisasjoner og privat næringsliv.

Oversikt over Regelrådets arbeidsprosess

Kartlegging

Regelrådet kartlegger kvaliteten på alle utredninger av nytt eller endret regelverk som sendes på høring og som berører næringslivet.

Uttalelse

Regelrådet bestemmer selv hvilke høringssaker vi uttaler oss til. Når vi gir en uttalelse, vurderer vi utredningen grundig. Rådet vedtar både selve uttalelsen og hvilken kategori (farge) saken får.

Oversendelse og publisering

Regelrådet oversender uttalelsen til ansvarlig myndighet og publiserer uttalelsen på www.regelradet.no.

Veiledningsmøte

Hvis saken ikke er tilstrekkelig utredet, tar Regelrådet initiativ til et veiledningsmøte med ansvarlig myndighet.

Resultatkjede for Regelrådet i 2024

Våre ressurser

- 12,851 millioner kroner i bevilgning
- 7,6 utførte årsverk i sekretariatet (jus, økonomi og administrativt)
- Fem rådsmedlemmer og ett varamedlem



Våre aktiviteter

- Vurdere utredninger av forslag til regelverk
- Følge den faglige utviklingen på områdene regelforenkling og regulering
- Samarbeide med nordiske, europeiske og internasjonale organisasjoner med lignende formål
- Lage veiledningsmaterieell for bedre regelverksutredning



Våre produkter og tjenester

- Rådgivende uttalelser
- Generell veiledning
- Bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk
- Formidle faglig utvikling og bestep praksis



Våre målgrupper

- Departementer og direktorater som regelverksutviklere
- Næringslivet som blir påvirket av nytt eller endret regelverk
- Politikere som er tjent med bedre beslutningsgrunnlag



Effekter for næringslivet

- Konsekvenser for næringslivet blir bedre belyst i forslag til regelverk
- Bedre beslutningsgrunnlag legger til rette for bedre regulering av næringslivet
- Færre unødvendige byrder for næringslivet



Samfunnseffekter

- Økt verdiskapning og konkurransekraft for norsk næringsliv gjennom mer forutsigbare og kostnadseffektive reguleringer
- Grundigere utredninger gir økt tillit til myndighetenes beslutninger

3

ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER

Samlet vurdering av prioriteringer, ressursbruk, resultater og måloppnåelse

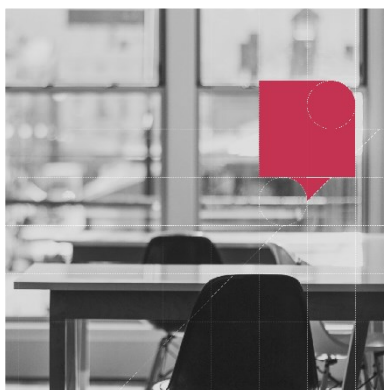
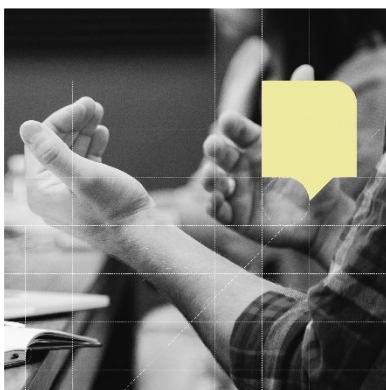
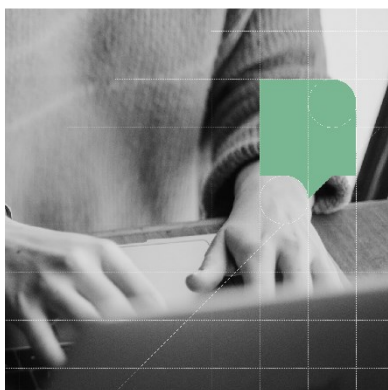
Hovedoppdraget til Regelrådet, slik det er beskrevet i vedtektene og mandatet, er å gi rådgivende skriftlige uttalelser ved høringer av forslag til nye reguleringer. Gode utredninger og høringsdokumenter gir grunnlag for gode beslutninger og regelverk som fungerer etter hensikten, uten unødvendige kostnader for næringslivet. Regelrådets arbeid er forankret i utredningsinstruksen og dens veileder.

Regelrådet har fortsatt å prioritere kompetansebygging og effektivitet i organisasjonen, samt å styrke det faglige samarbeidet med internasjonale organisasjoner og regelråd i andre land. Dette arbeidet har lagt grunnlaget for grundigere og bedre uttalelser. Det har også bidratt til mer konsistent kartlegging av de om lag 300 regelverksforslagene som er innenfor rådets mandat hvert år.

Erfaringer viser at uttalelsene åpner for dialog og informasjonsutveksling med regelverksprodusentene. Regelrådet har videreført praksisen fra tidligere år, og har også i 2024 prioritert å be om møte med alle departementer og direktorater som mottar uttalelser med vesentlig kritikk.

Regelrådet har holdt foredrag og deltatt i ulike nettverk som samarbeider om bedre utredninger og reguleringer. Sammen med arbeidet med uttalelsesaker, har dette gitt innsikt i de utfordringene som norske regelverksprodusenter står overfor.

Regelrådet har fortsatt å utvide sitt internasjonale engasjement. Det er stadig utvikling innenfor fagfeltet reguleringspolitikk. Vi er med i styringsgruppen for «Nettverk for regelverksforvaltning», som samler faglig interesserte i forvaltningen til halvårlige seminarer og møter.



Kartlegging av regelverksforslag

Fra tildelingsbrevet:

Mål 1: Regelrådets arbeid skal føre til relevante og begrunnede uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser, og som i størst mulig grad gir nytte for regelverksutviklere og beslutningstakere.

Indikatorer:

- **Antall kartlagte regelverksforslag per år**
- **Andel regelverksforslag som omtaler hensynet til små og mellomstore bedrifter**
- **Andel regelverksforslag som omtaler hensynet til forenkling**
- **Vurdering av opplevd endring i utredningskvalitet hos regelverksutviklerne over tid**

Vi registrerer alle høringer av forslag til nye eller endrede lover og forskrifter som berører næringslivet. Høringsforslagene kommer fra både departementer og direktorater.

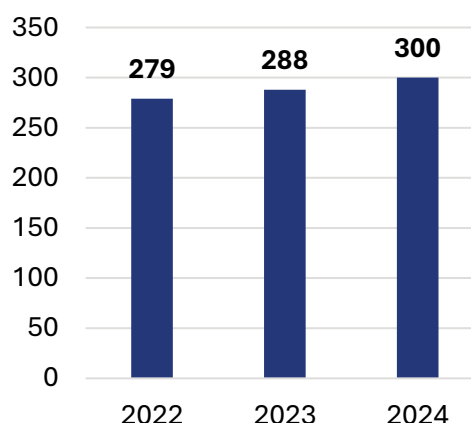
Vi registrerer informasjon om alle regelverksforslagene og gjør en overordnet vurdering av utredningskvaliteten. Denne prosessen omtaler vi som «kartleggingen». Kartleggingen brukes som et utgangspunkt for Regelrådets valg av saker til uttalelse. Regelrådet bruker også kartleggingen til å identifisere trekk og tendenser i utredningsarbeidet i Norge slik det kommer til uttrykk i høringsnotater.

De siste par årene viser vår kartlegging at det ser ut til å skje en viss forbedring i utredningskvaliteten, målt med de indikatorene vi benytter. Samtidig er det

fortsatt et betydelig forbedringspotensial når det gjelder utredningskvalitet.

Regelrådet kartla 300 regelverksforslag i 2024. I 2022 og 2023 kartla vi henholdsvis 279 og 287 regelverksforslag.

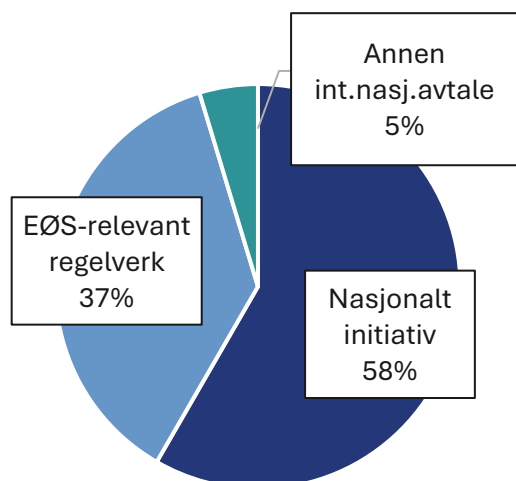
Figur 1: Antall kartlagte regelverksforslag per år



Bakgrunnen for forslagene

I 2024 hadde 58 % av forslagene bakgrunn i nasjonale initiativer, mens 37 % hadde bakgrunn i Norges forpliktelser etter EØS-avtalen. Resterende 5 % av sakene hadde bakgrunn i internasjonale avtaler utenom EU. Andelen forslag med bakgrunn i nasjonale initiativer har vært på mellom 56 og 61 % de siste fem årene. Andelen forslag med bakgrunn i EØS-relevant regelverk har vært på mellom 35 og 42 % de siste fem årene.

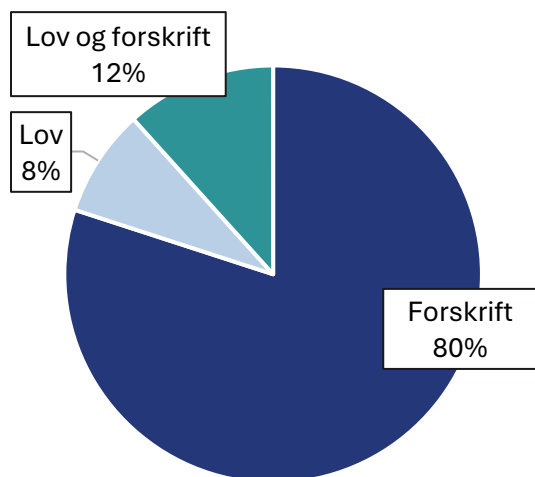
Figur 2: Bakgrunnen for forslaget



Lov eller forskrift

Hele 80 % av de kartlagte sakene gjaldt forslag til nye eller endrede forskrifter. 8 % gjaldt forslag til nye eller endrede lover, mens de resterende 12 % av sakene gjaldt både lov og forskrift. Fordelingen har vært relativt lik de senere årene.

Figur 3: Type regulering



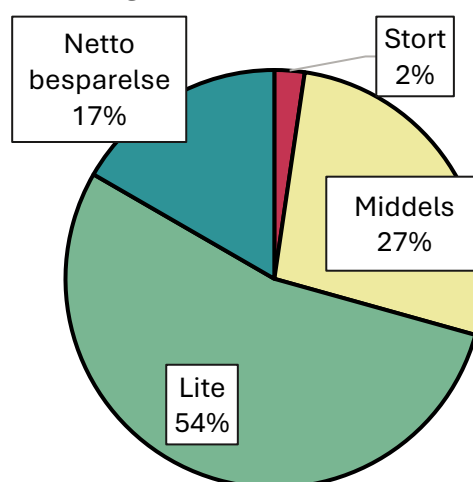
Vurdering av kostnader for næringslivet

Vi vurderer om forslagene berører mange eller få virksomheter, og om kostnadene som følger av forslagene antas å være høye eller lave. På

bakgrunn av dette anslår vi et omfang av nye kostnader for næringslivet.

Kun et fåtall saker hadde et stort omfang av nye kostnader for næringslivet (både mange berørte og høye kostnader). Vi anslo at kun 2 % av regelverksforslagene vi kartla medførte et stort omfang av nye kostnader for næringslivet. Andelen har ligget på mellom 1 og 2 % de siste fem årene. 27 % av sakene hadde et middels omfang av nye kostnader for næringslivet (mange berørte og lave kostnader; eller få berørte og høye kostnader). Andelen er litt høyere enn de siste tre årene. Andelen saker med lavt omfang av nye kostnader for næringslivet (få berørte og lave kostnader) anslo vi å være 54 % i 2024. Dette inkluderer også saker der vi vurderer kostnadene til å være helt marginale. Andelen små saker har vært relativt stabil de siste årene. I 2024 vurderte vi at 17 % av sakene førte til besparelser for næringslivet. Andelen forslag med besparelser for næringslivet var noe lavere i 2024 enn de tre foregående årene.

Figur 4: Anslått omfang av nye kostnader for næringslivet



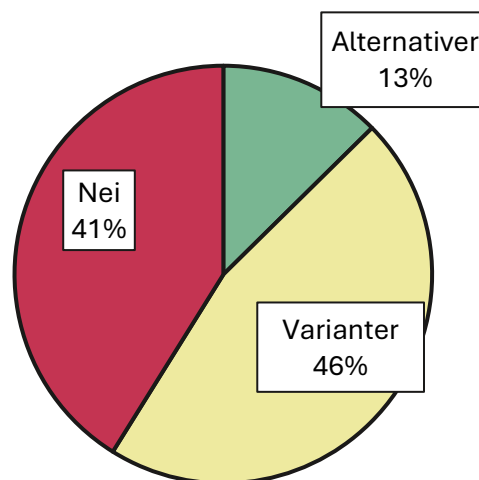
Utredning av alternative tiltak

Vi kartlegger i hvilken grad det er utredet alternative tiltak. For en del forslag vurderer vi at utredning av alternativer ikke er relevant. Dette gjelder i hovedsak EU-forordninger uten nasjonale valgmuligheter. Andelen forslag der vi vurderte at utredning av alternativer ikke var relevant, var 29 % i 2024. Denne andelen er noe lavere enn den har vært de siste fem årene.

Alternativer betyr, i denne sammenhengen, ulike tiltak som innebærer bruk av vesentlig forskjellige typer virkemidler. Eksempler på vesentlig forskjellige typer virkemidler kan være reguleringer, økonomiske eller pedagogiske virkemidler. Alternativer ble utredet i kun 13 % av regelverksforslagene. Andelen forslag der alternativer ble utredet, var noe høyere enn snittet for de fem foregående årene, men litt lavere enn i 2023.

Varianter er, i denne sammenhengen, for eksempel ulike utforminger av deler av reguleringen eller ulike terskelverdier. Ulike varianter ble utredet i 46 % av regelverksforslagene. Andelen var henholdsvis 26 % og 37 % i 2022 og 2023. I 41 % av sakene fant vi at det ikke ble vurdert alternative tiltak overhodet. Andelen var henholdsvis 62 % og 48 % i 2022 og 2023.

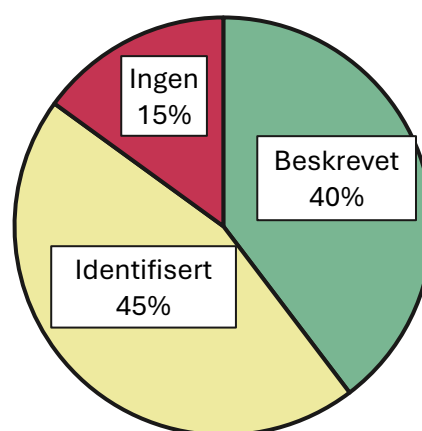
Figur 5: Utredning av alternative tiltak i saker der alternativer er relevant



Beskrivelse av berørt næringsliv

I 2024 vurderte vi at berørt næring var beskrevet i 40 % av sakene. I 45 % av sakene ble berørt næringsliv identifisert, men ikke beskrevet. I 15 % av sakene var berørt næringsliv verken identifisert eller beskrevet. Sammenlignet med tallene fra tidligere synes det å være en viss forbedring i andelen saker der berørt næringsliv ble identifisert/beskrevet de to siste årene.

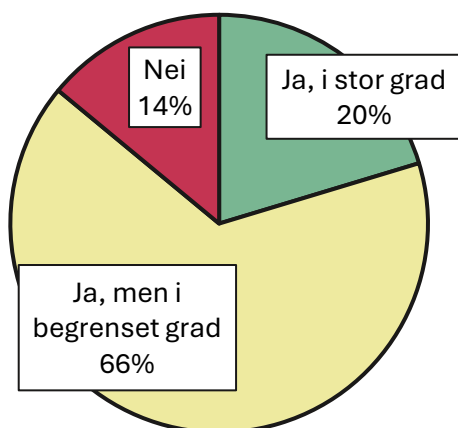
Figur 6: Identifisering og beskrivelse av berørt næringsliv



Utredning av virkninger for næringslivet

Virkninger for næringslivet vurderte vi som utredet i stor grad i 20 % av sakene, mot 19 % i 2023. Virkninger for berørt næringsliv var utredet i noen grad i 66 % av forslagene, dette er om lag som tidligere år. I de resterende 14 % av sakene var ikke virkninger for næringslivet utredet i det hele tatt. Denne andelen har vært lavere de to siste årene sammenlignet med tidligere år.

Figur 7: Er virkninger for næringsliv omtalt?



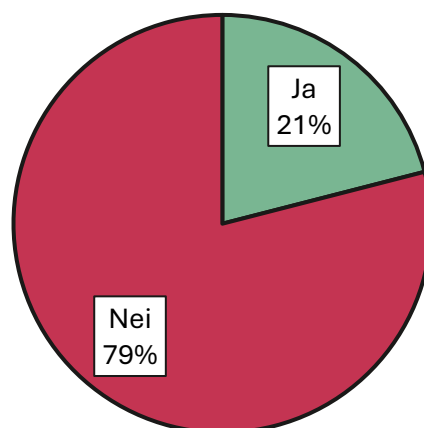
Virkninger var tallfestet i 21 % av sakene. Andelen saker der virkninger var tallfestet, har vært relativt stabil over tid.

Hensynet til små bedrifter

Regelrådet er opptatt av at hensynet til små bedrifter blir vurdert ved utformingen av nytt eller endret regelverk. Vi så at hensynet til små bedrifter var vurdert, og at dette eksplisitt var dokumentert i utredningen, i 21 % av forslagene. Andelen var klart høyere enn tidligere år, men er fortsatt for lav. Vi kartlegger ikke hvor mange saker som berører små bedrifter, så i

noen av forslagene, der hensynet til små bedrifter ikke var vurdert, kan det være fordi forslaget ikke berørte små bedrifter.

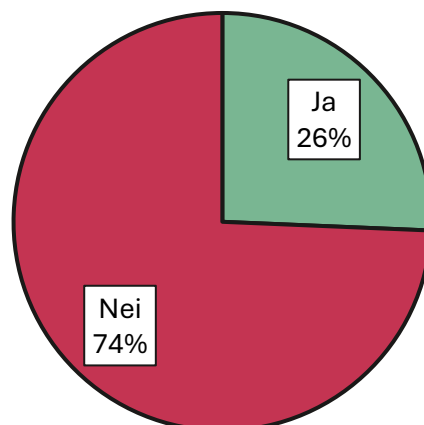
Figur 8: Er hensynet til små bedrifter vurdert?



Forenklinger for næringslivet

Forenklinger for næringslivet ble foreslått i 26 % av regelverksforslagene. Sammenlignet med tidligere år, ble det foreslått forenklinger i en høyere andel saker de siste tre årene.

Figur 9: Er det eksplisitt foreslått forenklinger for næringslivet?



Regelrådets uttalelser

Fra tildelingsbrevet:

Mål 1: Regelrådets arbeid skal føre til relevante og begrunnede uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser, og som i størst mulig grad gir nytte for regelverksutviklere og beslutningstakere.

Indikatorer:

- **Antall uttalelser per år**

Regelrådet gir høringsuttalelser der vi vurderer om forslag til nytt eller endret regelverk er utredet etter de kravene utredningsinstruksen stiller. Vi vurderer også om nytt eller endret regelverk er utformet slik at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet. Uttalelsene er kategorisert etter farge:

- Rød: Ikke tilstrekkelig utredet
- Gul: Utredningen har svakheter
- Grønn: Tilstrekkelig utredet

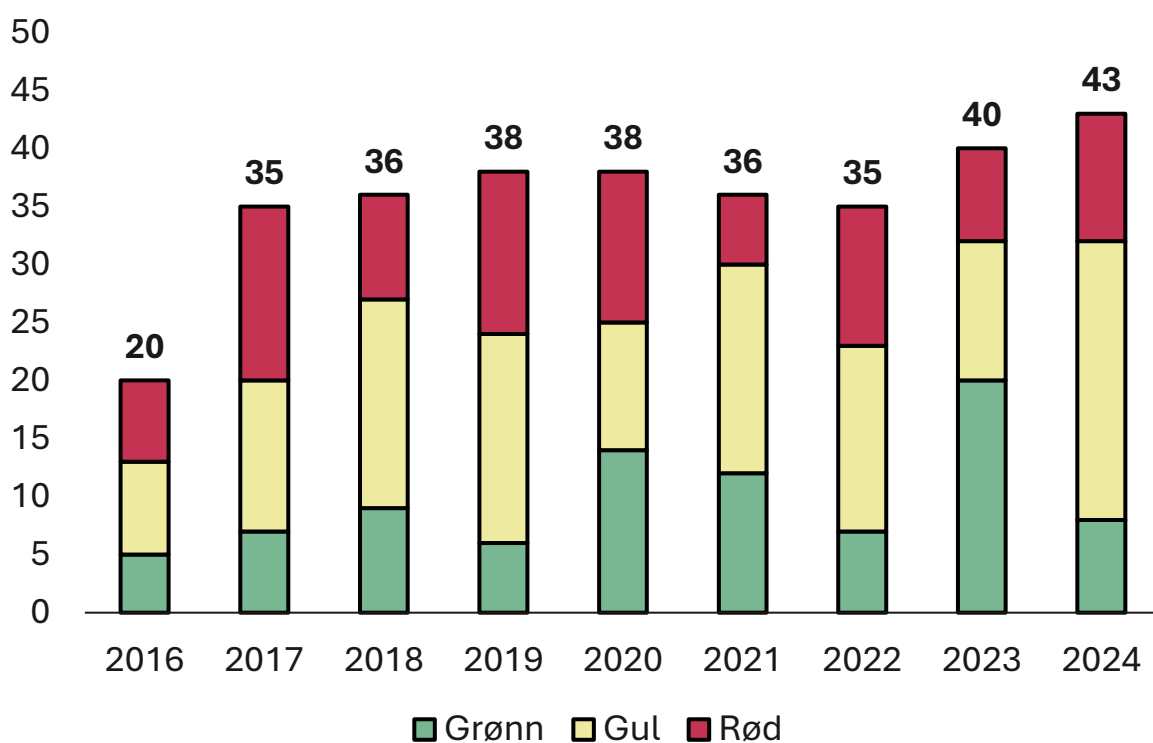
Regelrådet ga 43 uttalelser i 2024, tre uttalelser mer enn i 2023. Det var 11 røde uttalelser i 2024, dette utgjorde 26 %. Andelen røde uttalelser var høyere enn i 2023, men lavere enn snittet over alle år (30 % røde i årene 2016-2024). Det ble gitt 24 gule og 8 grønne uttalelser i 2024. Det var en lav andel grønne uttalelser i 2024. Kun i 2019 var andelen grønne uttalelser vært lavere i Regelrådets historie.

Regelrådet står fritt til å prioritere hvilke saker vi gir uttalelser til. I utvelgelsen av saker vektlegger vi blant annet om forslaget ventes å gi høye og/eller unødvendige kostnader for næringslivet. Forslag som berører mange virksomheter, eller som gjelder for hele næringslivet på tvers av bransjer, prioriteres. Forslag som har relativt sett sterkere negative virkninger for små og mellomstore bedrifter, prioriteres foran andre saker. Regelrådet prioriterer også å uttale seg til dårlig utredede saker foran saker som er godt utredet. Høringene Regelrådet uttaler seg til, utgjør derfor en ikke-representativ andel av alle regelverksforslagene som sendes på høring i løpet av året. Utredningskvaliteten i disse sakene sier derfor ikke noe om utviklingen i utredningskvalitet generelt. I 2024 har det vært stor tilgang på saker og Regelrådet har blant annet prioritert de sakene som har vært dårlig utredet i utvelgelsen av saker. Dette kan i noen grad forklare den relativt lave andelen grønne saker i 2024.

Regelrådet har gitt uttalelser til 10 ulike departementer og 12 ulike direktorater i 2024. Rådet ga flest uttalelser til høringer fra Nærings- og fiskeridepartementet, med åtte uttalelser. Det ble gitt nest flest uttalelser til Finansdepartementet og Miljødirektoratet, med fire uttalelser til hver.

Alle Regelrådets uttalelser er lagt ut på vår nettside, <https://regelradet.no/>. En oversikt over alle uttalelsene i 2024 finnes i vedlegg, bakerst i årsrapporten

Figur 10: Regelrådets uttalelser 2016-2024



Tabell 1: Uttalelser, antall per år

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Grønn	5	7	9	6	14	12	7	20	8
Gul	8	13	18	18	11	18	16	12	24
Rød	7	15	9	14	13	6	12	8	11
Totalsum	20	35	36	38	38	36	35	40	43

Tabell 2: Regelrådets uttalelser i 2024 fordelt på ansvarlig departement/direktorat

Ansvarlig departement/direktorat	Grønn	Gul	Rød	Totalt
Nærings- og fiskeridepartementet	1	5	2	8
Finansdepartementet	1	2	1	4
Miljødirektoratet		3	1	4
Arbeids- og inkluderingsdepartementet		3		3
Kommunal- og distriktsdepartementet		2	1	3
Statens vegvesen		2	1	3
Helse- og omsorgsdepartementet		1	1	2
Justis- og beredskapsdepartementet	2			2
Barne- og familiedepartementet		1		1
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	1			1
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet		1		1
Fiskeridirektoratet		1		1
Havindustritilsynet			1	1
Kultur- og likestillingsdepartementet	1			1
Landbruks- og matdepartementet		1		1
Mattilsynet	1			1
Norges vassdrags- og energidirektorat			1	1
Samferdselsdepartementet	1			1
Skattedirektoratet			1	1
Statens jernbanetilsyn		1		1
Tolletaten		1		1
Utdanningsdirektoratet			1	1
Totalt	8	24	11	43

Oppdrag i tildelingsbrev 2024

Regelrådet mottok et oppdrag i tildelingsbrevet for 2024.

Oppdrag	Leveranser	Status
Regelrådet skal bistå i departementets forenklingsarbeid, blant annet ved å bidra til å kartlegge nye forslag til forenklinger og utarbeide en årlig oversikt over tiltak i perioden som har medført, eller vil medføre, vesentlig merarbeid for næringslivet.	Årlig oversikt oversendt departementet.	Regelrådet har oversendt detaljerte kartleggingsdata til Nærings- og fiskeridepartementet. Dataene gir blant annet informasjon om antatt omfang av nye kostnader for hvert enkelt regelverksforslag, samt i hvilke forslag det er foreslått forenkling. Regelrådet har også bistått departementet ved andre henvendelser som gjelder forenklingsarbeidet.

Resultater av Regelrådets uttalelser

Fra tildelingsbrevet:

Mål 1: Regelrådets arbeid skal føre til relevante og begrunnede uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser, og som i størst mulig grad gir nytte for regelverksutviklere og beslutningstakere.

Indikatorer:

- **Vurdering av bruken, nytten og effektene av Regelrådets uttalelser**
- **Vurdering av opplevd endring i utredningskvalitet hos regelverksutviklerne over tid**

Vi har gjennomgått alle høringssaker der Regelrådet har gitt uttalelse i perioden juli 2016 til oktober 2024. Totalt gjelder dette 312 høringssaker, som er gjennomgått fra høring til endelig beslutning. Av disse sakene var 243 (78 prosent) vedtatt som lover eller fastsatt som forskrifter. 13 saker ble forkastet og førte ikke til regelverksendringer. De resterende sakene er enten fortsatt på høring, under behandling i departement eller direktorat, oversendt Stortinget (men ikke endelig vedtatt) eller sendt på ny høring.

Offentlige beslutningsdokumenter mangler ofte i forskriftssaker

Vi har gjennomgått offentlig tilgjengelige beslutningsdokumenter. I lovsaker gjelder dette lovproposisjoner fra departementene og innstillinger fra ansvarlig stortingskomité. For alle vedtatte lovsaker vi har uttalt oss til, finnes det offentlige beslutningsdokumenter.

I forskriftssaker har vi sett på dokumenter der høringsinstansenes

innspill er dokumentert og vurdert, for eksempel en innstilling fra et direktorat til et departement. Noen ganger gjør offentliggjør departementer eller direktorater slike dokumenter. Andre ganger får vi tilsendt beslutningsdokumenter i saker vi har uttalt oss til.

For forskrifter har vi kun hatt tilgang til beslutningsdokumenter i 27 prosent av alle sakene vi har undersøkt. Det er ingen krav om at beslutningsdokumenter offentliggjøres ved fastsetting av forskrifter. Dette gjør det vanskelig å følge utviklingen i mange av forskriftssakene Regelrådet har vurdert.

Regelrådets uttalelser har hatt effekt i flere saker

Det finnes beslutningsdokumenter for 142 av de 243 ferdigbehandlede sakene som Regelrådet har uttalt seg til. I 92 saker (65 prosent) er vår uttalelse omtalt i beslutningsdokumentene. I 24 av disse sakene vurderte vi at vår uttalelse har ført til endringer i utformingen av det endelige forslaget, bedre utredningskvalitet eller på annen måte påvirket prosessen videre. I 8 saker har ansvarlig departement uttrykt klar uenighet med Regelrådets vurderinger. I resten av sakene er vår uttalelse omtalt av departementet eller direktoratet, uten at det er tydelig hvordan den er benyttet.

Regelrådets uttalelser omtales oftere i saker med rød uttalelse (79 prosent), enn i saker med gul (64 prosent) eller grønn (53 prosent) uttalelse. I de sakene der Regelrådets uttalelse har påvirket utformingen av regelverket, har det sannsynligvis ført til lavere kostnader for næringslivet enn det opprinnelige forslaget. Et eksempel er at det er gitt unntak fra nye plikter for hele eller deler

av næringslivet, sammenlignet med det opprinnelige forslaget.

I en del saker har vår uttalelse bidratt til forbedring av utredningskvaliteten, blant annet ved at det har blitt publisert

tilleggsutredninger. Vi vet at Regelrådets innvirkning på utredningskvalitet er en prosess som tar tid, men vi ser en positiv utvikling: Våre uttalelser blir stadig oftere omtalt eller hensyntatt i beslutningsgrunnlaget.

Veiledningsaktivitet og informasjonsarbeid

Fra tildelingsbrevet:

Mål 2: Regelrådets arbeid skal føre til at forvaltningen, så langt som mulig innenfor Regelrådets budsjettrammer, får generell veiledning om utarbeidelse av konsekvensvurderinger og ansvarlig departement får bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk.

Indikatorer:

- **Oversikt over veiledningsarbeidet**
- **Vurdering av effekten av veiledningsarbeidet generelt og for viktige regelverksutviklere spesielt**
- **Omfang av veiledning om EØS-relaterte regelverksforslag**
- **Antall overleverings- og veiledningsmøter tilbudt og avholdt**

Regelrådet veileder regelverksutviklere gjennom flere ulike kanaler og sammenhenger. En stor del av veiledningen skjer gjennom arbeidet med uttalelser, men vi holder også foredrag i ulike fora og publiserer fagnotater på regelradet.no. I tillegg følger vi den faglige utviklingen internasjonalt og deltar i internasjonalt samarbeid. Kunnskap fra dette arbeidet brukes både i arbeidet med uttalelser og i veiledningsarbeidet nasjonalt.

Det er utfordrende å måle effekten av veiledningen. Det skyldes at Regelrådet forholder seg til store organisasjoner der ulike enheter kan ha ansvar for regelverk

som påvirker næringslivet. Utredningspraksisen kan variere innenfor samme organisasjon – noen saker får en vesentlig juridisk vinkling mens andre har et mer næringspolitisk fokus. Regelrådet har observert at EØS-sakene ofte er mer opptatt av de juridiske sidene.

En tydelig erfaring er at utredningsinstruksen har fått en mer sentral plass i flere utredninger. Vi ser at instruksens seks grunnleggende spørsmål i økende grad brukes i høringsnotater. Den siste revisjonen av instruksen kan bli et viktig bidrag til å forbedre utredningene av EØS-regelverk.

Den viktigste delen av veiledningsarbeidet er knyttet til uttalelsene. Møtene vi har med regelverksprodusenter ved røde, eller av og til gule, uttalelser, har vist seg å være nyttige – både for oss og for flere av etatene vi har kontakt med. I 2024 tilbøy Regelrådet 11 slike møter, hvorav 10 ble gjennomført med regelverksprodusentene.

Regelrådet deltar også i styringsgruppen for «Nettverk for regelverksforvaltning», en frivillig sammenslutning som arrangerer seminarer om reguleringspolitikk. DFØ stiller med lokaler, og vi bidrar med faglige innspill og arrangementsbistand. Dette har vist seg å være en verdifull arena for faglig utveksling.

Regelforenkling og regulering

Fra tildelingsbrevet:

Mål 3: Regelrådets arbeid skal være i samsvar med den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og regulering.

Indikatorer:

- **Oversikt over hvordan Regelrådet har innhentet og videreformidlet informasjon om regelforenkling og regulering**
- **Oversikt over Regelrådets samarbeidspartnere**
- **Vurdering av effekten på Regelrådets arbeid med uttalelser av å følge den faglige utviklingen og praksisen nasjonalt og internasjonalt på områdene regelforenkling og regulering**

Regelrådet følger den faglige utviklingen innen regelforenkling og bedre regulering gjennom deltakelse i nettverket for europeiske regelråd, RegWatchEurope¹, og i OECD Regulatory Policy Committee. Dette gir oss oppdatert og nyttig kunnskap, som vi jobber for å formidle på en relevant og tilgjengelig måte til både norsk forvaltning og næringsliv. Vi bruker også denne kunnskapen aktivt i våre uttalelser.

RegWatchEurope

RegWatchEurope (RWE) er et nettverk for uavhengige regelråd i Europa og en viktig plattform for erfaringsutveksling og diskusjoner om reguleringsspørsmål. Nederland hadde presidentskapet i RWE i 2024. Gjennom vårt medlemskap følger vi den internasjonale utviklingen tett og bidrar aktivt til nettverkets arbeid.

Medlemmer i RegWatchEurope:

- The Danish Business Regulation Forum (Danmark)
- Finnish Council of Regulatory Impact Analysis (Finland)
- The Advisory Board on Regulatory Burdens (Nederland)
- The Norwegian Better Regulation Council (Norway)
- Regulatory Policy Committee (Storbritannia)
- The Swedish Better Regulation Council (Sverige)
- Regulatory Impact Assessment Board (Tsjekkia)
- Nationaler Normenkontrollrat (Tyskland)

Nøkkelaktiviteter i 2024

Workshops og konferanser: Året startet med en workshop om bedriftsvennlig implementering av Corporate Sustainability Due Diligence Directive (CS3D). Deretter fulgte en konferanse i Haag som adresserte kumulative regulatoriske byrder. Senere ble det arrangert en workshop med fokus på samspillet mellom bedre reguleringspolitikk og forskning, med vekt på praktisk anvendelse av ny lovgivning, bruk av datavitenskap i granskningsarbeid, og integrering av FNs bærekraftsmål i konsekvensutredninger.

Samarbeid med OECD: RWE styrket sitt partnerskap med OECDs avdeling for reguleringspolitikk, inkludert et felles besøk til OECDs hovedkvarter i Paris og deltakelse på OECDs årlige møte i Regulatory Policy Committee. Dette samarbeidet fokuserer på å dele

¹ <https://www.regwatcheurope.eu/>

forskningsresultater, samarbeide om felles forskningsprosjekter, og utvide nettverket gjennom tilknyttede reguleringsorganer.

Anbefalinger til EU-kommisjonen:

RWE utarbeidet nøkkelbudskap for den nye mandatperioden til EU-kommisjonen, med vekt på viktigheten av å redusere regulatoriske byrder for å styrke EUs globale konkurranseevne. Dette inkluderer oppfordringer til forenkling av eksisterende lover og en mer helhetlig tilnærming til politikkutforming.

Prosjekter: RWE initierte to viktige prosjekter knyttet til bedre regulering, spesielt med fokus på Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD) og General Data Protection Regulation (GDPR). Disse prosjektene undersøker avvik mellom estimerte kostnader i konsekvensutredninger og faktiske kostnader for bedrifter. Resultatene fra disse prosjektene vil være en prioritet i 2025. Gjennom disse initiativene har RWE i 2024 bidratt til å fremme bedre reguleringspraksis, redusere unødvendige regulatoriske byrder, og styrke samarbeidet med internasjonale organisasjoner for å forbedre regulatoriske rammeverk.

OECD Regulatory Policy Committee

OECD satser mye på faglig utvikling og internasjonalt samarbeid om reguleringspolitikk. Det skyldes en erkjennelse av at godt samarbeid på dette feltet gir indirekte positive effekter på samarbeidet mellom medlemslandene på mange andre områder. God reguleringspolitikk er også et avgjørende fundament for en effektiv økonomi og et konkurransedyktig næringsliv. Norge er en liten, åpen økonomi med høyt lønnsnivå og høyt skattenivå sammenlignet med mange andre land. Dermed er det særlig viktig at vi har formålstjenlige reguleringer og følger godt med på regelverksutviklingen i sammenlignbare land. Det er stor interesse for denne komiteen blant alle medlemslandene.

Regelrådets deltakelse i OECD Regulatory Policy Committee i 2024:

OECD RPC 30th Session

Hovedtemaet var Building trust and reinforcing democracy

OECD RPC 31st Session

Hovedtemaene var blandt annet Better Regulation for the Green Transition

Regelrådet i media

I 2024 ble Regelrådet omtalt 73 ganger i media og i Stortingets dokumenter og referater. Dette er en nedgang fra rekordåret 2023 (93 omtaler), men høyere enn i 2021 (36 omtaler) og 2022 (48 omtaler).

Medieomtalen var i stor grad knyttet til høringsaker Regelrådet har uttalt seg om. Våre uttalelser ble omtalt 54 ganger i 2024, en nedgang fra 85 omtaler i 2023, men nesten en dobling fra 28 omtaler i 2022, og en firedobling fra 14 omtaler i 2021.

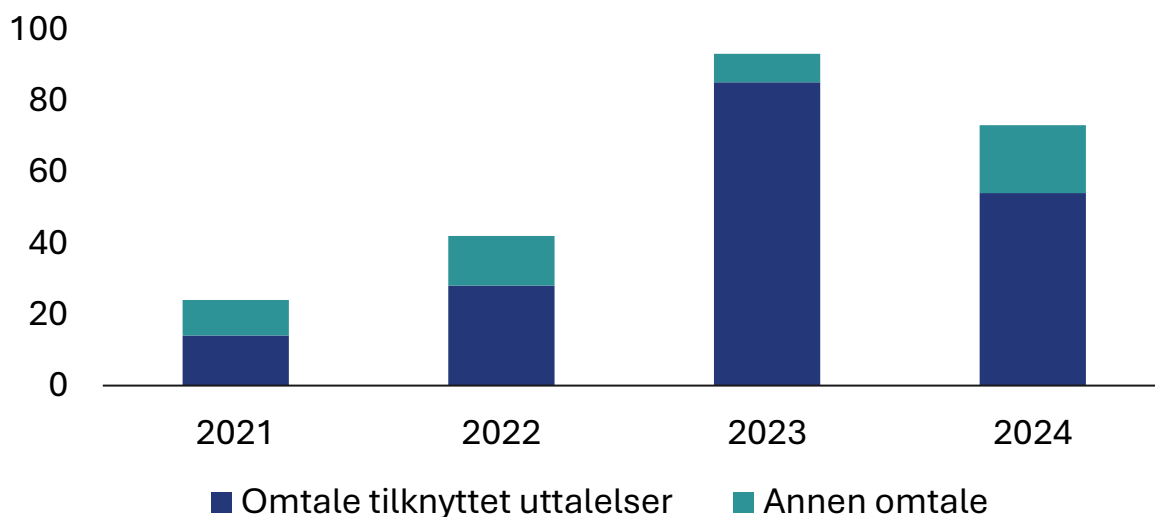
Mens 2023 var preget av mange saker med stor medieinteresse, var 2024 et roligere år med færre saker som dominerte nyhetsbildet. Den mest omtalte saken i 2024 var vår uttalelse til Helse- og omsorgsdepartementets forslag til ny forskrift om forbud mot markedsføring av visse næringsmidler rettet mot barn, som fikk 21 omtaler. Regelrådet ser en tydelig trend, der flere av våre uttalelser blir omtalt enn tidligere. I 2024 fikk 19 forskjellige uttalelser medieomtale, en økning fra 13 i 2023.

Flere medier har fått øynene opp for Regelrådets arbeid. I 2024 omtalte 39 ulike medieplattformer Regelrådet, inkludert store aktører som Aftenposten, NRK, TV2, P4 og Dagens Næringsliv. Sistnevnte besøkte Hønefoss i høst og intervjuet sekretariatet i forbindelse med en artikkel om forenklingsarbeidet. Økningen i omtale fra individuelle medier kan i stor grad skyldes at flere fagsider innen spesifikke næringer også har begynt å omtale oss.

Vi registrerer også mer medieomtale av saker som ikke er direkte knyttet til enkeltuttalelser. I 2024 ble Regelrådets data og arbeid omtalt 19 ganger uten direkte tilknytning til en enkelt uttalelse, en klar oppgang fra 14 omtaler i 2022 og 8 omtaler i 2023.

Regelrådets vurderinger ble også brukt på Stortinget i 2024. Offisielle dokumenter og referater viser at vårt faglige arbeid og datagrunnlag ble henvist til 7 ganger, samme antall som i 2023.

Figur 11: Medieomtale i 2021-2023



4

STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN

Fra tildelingsbrevet:

Regelrådet skal innrette sin virksomhet slik at målene satt i tildelingsbrevet oppnås på en effektiv måte.

Indikator:

• Vurdering av Regelrådets systemer, rutiner og internkontroll med sikte på hvordan dette legger til rette for en effektiv drift.

Overordnet vurdering av styring og kontroll i Regelrådet

Regelrådets hovedoppdrag er å gi rådgivende skriftlige uttalelser til høringer av forslag til nye reguleringer. I 2024 har Regelrådet gitt 43 skriftlige uttalelser til utredninger av nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivet - det høyeste antallet i et enkeltår. Det har vært god tilgang på aktuelle saker for uttalelse, og rådet tar jevnlig stilling til hvilke saker som bør prioriteres.

Regelrådet har videre prioritert veiledningsarbeid og internasjonalt samarbeid. Den viktigste veiledningskanalen er møter i etterkant av høringer der rådet har vært kritiske, men vi har også delt våre erfaringer med regelverksutviklere i seminarer og andre egnede fora. Vi har også, på bestilling, bistått Nærings- og fiskeri-departementet i forenklingsarbeidet. Internasjonalt har vi deltatt aktivt i RegWatchEurope og OECDs Regulatory Policy Committee.

Sammen med Kartverket har Regelrådet ferdigstilt innføringen av nytt arkivsystem i 2024. Documaster er et rent arkivsystem som gir mer effektiv arkivering, samtidig som sekretariatet kan ta i bruk mer effektive saksbehandlingsverktøy.

Etter Regelrådets vurdering utføres arbeidet i virksomheten i tråd med lover og regler. Regelrådets nettside oppfyller de fleste kravene til universell utforming. Vi vil i løpet av 2025 sikre at kravene er oppfylt, og at den er brukervennlig, informativ og med klart språk.

Samlet sett mener Regelrådet at målene for 2024 i hovedsak er oppfylt, og at de tilgjengelige ressursene har blitt brukt effektivt. Vi viser til kapittel 3 for en mer detaljert vurdering av måloppnåelsen.

Andre føringer og krav

Oppfølging av sikkerhet og beredskap

Regelrådet har avtale med Kartverket om levering av IKT-tjenester. Avtalen er vurdert opp mot lover, forskrifter og føringer fra Nasjonal sikkerhetsmyndighet. Etter vår vurdering ivaretar avtalen Regelrådets behov og sikrer et høyt sikkerhetsnivå.

Arbeidet med sikkerhet og beredskap er tilpasset Regelrådets egenart. Vi har ikke behov for særlige tiltak ut over det Kartverket tilbyr og har etablert for sin egen virksomhet. Regelrådet følger alle anbefalinger om digital sikkerhet og er oppmerksomme på digitale trusler.

Grønn omstilling og bærekraft

Regelrådet har generelt lite reisevirksomhet. For å begrense utslipp og spare tid har vi mye digital møtevirksomhet, hvilket begrenser antall reiser betraktelig. Vi forsøker å begrense fotavtrykket når vi planlegger reiser.

I henhold til Regelrådets strategi forsøker Regelrådet å gi innspill knyttet til bærekraft og grønn utvikling i sine uttalelser der dette er relevant.

Regelrådet bruker de statlige fellesavtalene når det gjelder innkjøp av varer og tjenester til driften av rådet. Regelrådet har lite innkjøp utover dette, men har som mål å anskaffe varer og tjenester med lav miljømessig påvirkning og som ivaretar seriøsitetskrav som gjelder for statlige virksomheter.

Mangfold og likestilling

I Regelrådets sekretariat arbeidet det per 31. desember 2024 fire kvinner og fire menn. I 2022 var fordelingen per 31. desember fem kvinner og tre menn.

Regelrådet vil som tidligere ta hensyn til likestilling og mangfold i framtidige rekrutteringsprosesser. På grunn av personvern og få ansatte gir vi ikke en tilstandsrapport om likestilling i årsrapporten.



Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

Regelrådet har en begrenset miljøpåvirkning, men følger likevel opp regjeringens mål om å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk. Vi vurderer fortløpende hvordan vår virksomhet kan drives mer bærekraftig innenfor rammene av vårt samfunnsoppdrag.

Systematisk arbeid for å redusere klima- og miljøpåvirkning

Regelrådet har i 2024 vurdert tiltak for å redusere energiforbruket og sikre en mer bærekraftig drift. Sekretariatet er lokalisert i et kontorbygg med energieffektive løsninger, og vi prioriterer digitale møter der det er hensiktsmessig for å redusere reisevirksomhet og klimagassutslipp. Vi tar også miljøhensyn i våre innkjøp. Der det er mulig, velger vi produkter og tjenester med lavt klima- og naturfotavtrykk. Videre sørger vi for forsvarlig avfallshåndtering og gjenbruk av kontorutstyr.

Vurdering av klimaendringenes påvirkning på Regelrådet

Klimaendringer har ikke direkte konsekvenser for Regelrådets oppgaver, men vi følger utviklingen og vurderer eventuelle tilpasningstiltak ved behov.

Planer for videre arbeid

I 2025 vil vi fortsette arbeidet med å effektivisere energibruken og vurdere ytterligere tiltak for å redusere vår miljøpåvirkning. Vi vil også følge relevante krav og anbefalinger knyttet til bærekraftig drift i offentlig sektor.

Positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse

Regelrådet har merket seg at Regjeringen har høye ambisjoner når det gjelder mangfold. Statlige virksomheter skal ha en positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring.

Regelrådet har per i dag ingen personer med funksjonsnedsettelse. Vi har ikke hatt nye ansettelser i 2024.

Redusere konsulentbruken

Regelrådet skal arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse.

Regelrådet har et begrenset antall innkjøp årlig. Kartverket er hovedleverandør av tjenester, og ellers benyttes Statens innkjøpssenters fellesavtaler. Regelrådet har hatt en avtale med IT-leverandør Hubster AS om drift og vedlikehold av hjemmeside. Totalbeløp for kjøp av konsulent-tjenester (utenom fra Kartverket) er kr. 104 930. Regelrådet har ikke brukt eksterne konsulenter utover dette i 2024. Vi har ikke kjøpt konsulent-tjenester fra kommunikasjonsbransjen.

5

VURDERING AV FREMTIDSUTSIKTER

Regulering av næringslivet

Regulering av næringsvirksomhet vil bli stadig mer krevende, både nasjonalt og internasjonalt. Teknologisk utvikling, bærekraftskrav og mindre stabile politiske forhold øker risikoen for raske endringer i handelspolitikken. Det medfører blant annet at internasjonalt samarbeid om regulering blir mer og mer nødvendig, og at det blir viktigere for små land som Norge å tilpasse eget regelverk til det som gjelder i andre land.

OECD har siden 1980-tallet jobbet med reguleringspolitikk gjennom utredninger og egne komiteer. Gode og effektive reguleringer er en nøkkel til internasjonalt økonomisk samarbeid og handel basert på landenes komparative fortrinn som produsenter av varer og tjenester. Framtidsrettet regulering kan også legge til rette for digitalisering, innovasjon og bruk av ny teknologi i næringslivet.

Regelrådets strategi for 2023-2025 slår fast at vi skal bidra til at nye regler oppfyller disse målene. Regelrådets mandat og hovedmål for virksomheten er uendret, men vi vil i perioden styrke innsatsen og kompetansen på enkelte områder for å være bedre rustet for framtiden. Målet er at tiltak for å heve kompetanse skal gi enda bedre og mer målrettede uttalelser og veiledning. Regelrådet skal vurdere om det er gjennomført en konsekvensutredning av regelverket, også kjent som «Regulatory Impact Analysis» (RIA). RIA-metodikken brukes innenfor stadig nye sektorer i andre land. Dette skyldes nok en

erkjennelse av at det er viktig å ha en grundig vurdering av om regler er effektive i å nå målene eller kan ha utilsiktede virkninger.

Å vareta en god utredningstradisjon

Vi har en god utredningstradisjon i Norge, og gode fagmiljøer i statsetatene som har ansvar for reguleringsarbeidet. Hovedutfordringene har vært at det ofte ikke settes av nok tid og ressurser til utredningsprosessene. De siste par årene viser Regelrådets kartlegging at det har skjedd en viss forbedring i utredningskvaliteten. Utredningsinstruksen har blitt bedre kjent og mer brukt. Vi ser særlig forbedringer i behandlingen av hensynet til SMB, eksplisitt uttrykt ønske om å gjøre regelverk enklere, og bedre kunnskap om det næringslivet som reguleres.

Det er en sentral oppgave for Regelrådet er å gi relevant veiledning til regelverksprodusenter slik at utredningskvaliteten forbedres. Med åtte års erfaring har vi samlet betydelig kunnskap om utredning av virkninger for næringslivet. Vi har delt denne informasjonen på våre nettsider og gjennom foredragsvirksomhet. Regelrådet ønsker å øke veiledningsinnsatsen gjennom aktivt å tilby møter og foredrag til aktuelle regelverksutviklere.

Økende regelverksbyrde og behov for bedre EØS-utredninger

Eldring-utvalget påpeker i NOU 2024:7 *Norge og EØS: Utvikling og erfaringer* at Norges integrasjon med EU blir stadig tettere, og at det i dag fremstår som

utenkelig å ikke ha EØS-avtalen. Regelverksomfanget har økt, og nye regler utvikles raskere enn før, blant annet fordi Kommisjonen selv beslutter en rekke reguleringer – såkalte gjennomføringsrettsakter eller delegerte rettsakter. I tillegg er regelverket blitt mer detaljert. Samlet legger dette et betydelig press på gjennomføringskapasiteten av nytt regelverk, både i EUs medlemsstater og i Norge.

EØS-arbeidet i departementer og direktorater har blitt stadig mer omfattende. Enkelte forvaltningsmiljøer beskriver det som en «regelverks-tsunami». Eldring-utvalget understreker viktigheten av at departementene bygger opp og deler EØS-kompetanse, og at det sikres bedre koordinering i konkrete saker. EU-reglene berører flere sektorer enn tidligere og kan ha formål ut over det indre marked. Det gjør det mer krevende å ta stilling til om nytt EU-regelverk skal tas inn i EØS-avtalen. Selv om det ikke er EU-regelverk, så kan EØS-avtalen påvirke reguleringer som en begrensning for hva som kan vedtas. Vi håper at regelverksutviklerne gjør en grundig EØS-rettslig vurdering også ved regelverksforslag med nasjonal opprinnelse.

Regelrådet har, ved flere anledninger, påpekt svakheter i utredningskvaliteten ved utredning av nye regler med bakgrunn i EØS-avtalen. Rådets kritikk er sammenfallende med Eldring-utvalget. Vi ser at EØS-regelverk gjennomgående er dårligere utredet i den norske utredningsprosessen enn

nasjonale forslag. Ofte er det lagt ensidig vekt på de juridiske og formelle sidene ved prosessen, mens forslagenes bakgrunn, formål og antatt virkning i Norge er lite eller ikke vurdert. Regelrådet ser på dette som et viktig arbeidsområde i årene framover, og vil blant annet forsøke å trekke på erfaringer fra våre naboland.

Regelrådets uavhengige rolle

For å bevare vår uavhengighet er det viktig at politikere og beslutningstakere ser Regelrådet som en nøytral aktør. Vi vurderer beslutningsgrunnlaget, gir råd om forbedringer og synliggjør næringslivets kostnader. Regelrådet har ingen politisk agenda, men arbeider for at beslutninger fattes på et godt utredet grunnlag. Dette er noe vi vil ha oppmerksomhet på også framover.

Med en stab på åtte ansatte er vi sårbare for endringer i sekretariatet. Vi vil derfor prioritere å være en attraktiv arbeidsgiver og rekruttere medarbeidere med riktig kompetanse. Våre uttalelser er Regelrådets viktigste produkt, og vi har som mål å gi rundt 40 uttalelser per år om viktige reguleringer for næringslivet. Vi vil også vurdere om det er mulig å ta en mer aktiv rolle i utredningen av virkninger for næringslivet av forslag fra EU-kommisjonen. Dette er del av Regelrådets mandat som har vært lite brukt, men hvor Regelrådet kan gi viktige bidrag for å styrke kvaliteten på utredningene av EØS-relevant regelverk i Norge.



ÅRSREGNSKAP 2024

Ledelseskommmentar til årsregnskapet for 2024

Formål

Regelrådet er et statlig forvaltningsorgan som er administrativt underlagt Nærings- og fiskeridepartementet. Regelrådet skal bidra til at næringslivet ikke blir påført unødvendige byrder og kostnader gjennom nytt eller endret regelverk, og skal dermed legge til rette for økt verdiskapning og konkurransekraft.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten og rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Nærings- og fiskeridepartementet. Regnskapet gir et dekkende bilde av Regelrådets økonomiske situasjon, det vil si disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, eiendeler og gjeld.

Vurderinger av vesentlige forhold

I tildelingsbrevet ble Regelrådet gitt et budsjett på 12 millioner kroner. I tillegg kommer 593 000 kroner, som ble overført fra 2023, og 258 000 kroner bevilget i forbindelse med lønnsoppgjøret. Samlet tildeling for 2024 var på 12,851 millioner kroner.

Regnskapet viser en mindreutgift på totalt 1 457 958 kroner. Av disse er det søkt om at 858 000 kroner blir overført til budsjettet for 2025, jf. bevilgningsrapportering og note B. Dette inkluderer kompensasjon for lønnsoppgjøret pålydende 258 000 kroner. Lønnsoppgjøret i staten ble i 2024 betydelig

forsinket, og ble ikke utbetalt før i januar 2025. Det ble dermed lagt opp til at tilleggsbevilgningen som følge av dette kunne overføres fra 2024 til 2025 i tillegg til maksimalgrensen på 5 % av bevilgningen.

Utgifter til lønn og honorarer er Regelrådets største utgifter. Deretter kommer utgifter til leie og drift av lokaler og IT-systemer fra Kartverket, samt kjøp av tjenester derfra. Reise- og møteutgifter er også en vesentlig del av Regelrådets utgiftsbilde.

Rådet har fått tre nye rådsmedlemmer i 2024. I forbindelse med dette har ikke Rådet vært fulltallige gjennom året, noe som har ført til reduserte utgifter til honorarutbetalinger. I april ble det gjennomført et milepælsseminar hvor kostnadene knyttet til seminaret ble noe lavere enn budsjettet. Det har blitt gjennomført endringer på nettsiden til Regelrådet, særlig knyttet til krav i forhold til universell utforming. Kostnadene knyttet til dette ble lavere enn budsjettet. Mindreutgiften er i stor grad knyttet til reduksjonen i de nevnte postene.

Mellomværende med statskassen utgjorde per 31.12.2024 kroner 805 973. Oppstillingen av artskonto-rapporteringen viser at mellomværende i hovedsak består av forskuddstrekk og annen kortsiktig gjeld.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet til Regelrådet. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per dags dato, men revisjonsberetningen skal være ferdig senest 1. mai 2025. Revisjonsberetningen vil bli publisert på

Regelrådets nettsider så snart dokumentet er klart.



Gry Agnete Alsos, leder av Regelrådet

Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten (“bestemmelsene”). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2024 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til

statsregnskapet. Sumlinjen “*Netto rapportert til bevilgningsregnskapet*” er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet.

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorapporteringen

Oppstillingen av artskonto-rapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorapportering med noter viser

regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorapporteringen *Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen* bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen *Spesifisering av bokført avregning med statskassen*. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskonto) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kunde-spesifikasjon og leverandør-spesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøptransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Bevilgningsrapportering

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2024

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2024	Merutgift(-) og mindreutgift
0915	Regelrådet, driftsutgifter	01	Regelrådet, Driftsutgifter	A, B	12 851 000	11 393 042	1 457 958
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning for mva i staten	A, B	0	282 551	
<i>Sum utgiftsført</i>					12 851 000	11 675 594	

Inntekts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Samlet tildeling	Regnskap 2024	Merinntekt og mindre- inntekt(-)
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift	0	1 094 843	
<i>Sum inntektsført</i>				0	1 094 843	

Regnskap 2024	
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	10 580 760

Kapitalkontoer

60094003	Norges Bank KK/utbetalinger	-10 342 075
709416	Endring i mellomværende med statskassen	-238 685
<i>Sum rapportert</i>		0

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12.)

Konto	Tekst	2024	2023	Endring
709416	Mellomværende med statskassen	-805 973	-567 288	-238 685

Note A: Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
091501	593 000	12 258 000	12 851 000

Overførte midler fra 2023 til 2024 på Regelrådets budsjett er 593 000 kroner.

Budsjettvedtaket i saldert budsjett 2024, kapittel 915 post 01 driftsutgifter var på 12 millioner kroner, jf. tillegg til tildelingsbrevet for Regelrådet for 2024.

I forbindelse med lønnsoppgjøret ble Regelrådet tilført 258 000 kroner. Dette gir samlet tildeling av midler på 12,851 mill. kroner i 2024.

Note B: Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Merutgift(-)/ mindre utgift	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
091501	1 457 958	1 457 958	1 457 958	858 00	858 000

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

I tildelingsbrevet for 2024 fikk Regelrådet delegert følgende fullmakter fra Nærings- og fiskeridepartementet:

- *Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.*
Denne fullmakten er ikke benyttet.
- *Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret, forutsatt at eventuelle avtaler inngås innenfor rammen av «Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor», fastsatt 20. januar 2012 og sist endret 13. januar 2017.*
Regelrådet har avtale om kjøp av administrativ hjelp fra Kartverket.
- *Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten mot tilsvarende innsparing i de neste fem budsjettårene.*
Denne fullmakten er ikke benyttet.

Artskontorrapportering

Oppstilling av artskontorrapportering 31.12.2024

Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet

	2024	2023
Sum innbetalinger fra drift	0	0

Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet

	Note	2024	2023
Utbetalinger til lønn	1	8 774 921	8 008 059
Andre utbetalinger til drift	2	2 544 441	2 452 324
Sum utbetalinger fra drift		11 319 362	10 460 382

	2024	2023
Netto rapporterte driftsutgifter	11 319 362	10 460 382

Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet

	2024	2023
Sum investerings- og finansinntekter	0	0

Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet

	Note	2024	2023
Utbetaling til investeringer	3	73 680	0
Sum investerings- og finansutgifter		73 680	0

	2024	2023
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	73 680	0

Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler

	2024	2023
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	1 094 834	1 005 511
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	282 551	286 076
Netto rapporterte utgifter på felleskapitler	-812 282	-719 435

	2024	2023
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	10 580 760	9 740 948

Oversikt over mellomværende med statskassen

	Note	2024	2023
Eiendeler og gjeld			
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-477 740	-484 388
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse		-328 233	-82 900
Sum mellomværende med statskassen	4	-805 973	-567 288

Note 1: Utbetalinger til lønn

	31.12.2024	31.12.2023
Lønn	5 862 382	5 524 852
Arbeidsgiveravgift	1 094 834	1 005 511
Pensjonsutgifter*	561 735	251 643
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-74 278	-129 036
Andre ytelser	1 330 249	1 355 089
Sum utbetalinger til lønn	8 774 921	8 008 059

	2024	2023
Antall utførte årsverk	7,6	7,3**

Lønnen gjelder de ansatte i sekretariatet. Andre ytelser gjelder honorarer til Regelrådets medlemmer og andre personalkostnader. I 2024 er det betalt 1 225 712 kroner pluss arbeidsgiveravgift i honorarer til Regelrådets medlemmer.

**Tallet ble feilberegnet i årsrapporten for 2023, og er derfor beregnet på nytt i årsrapporten for 2024.

Premiesatser

	2024	2023
Arbeidsgivers andel av premiesatsen	12,00 %	9,40 %
Arbeidstakers andel	2,00 %	2,00 %
Samlet premiesats	14,00 %	11,40 %

Note 2: Andre utbetalinger til drift

	31.12.2024	31.12.2023
Husteie	365 357	351 222
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	259 399	252 589
Mindre utstyrsanskaffelser	12 741	41 432
Leie av maskiner, inventar og lignende	188 970	152 690
Kjøp av konsulentttjenester	657 199	608 376
Kjøp av andre fremmede tjenester	89 327	26 948
Reiser og diett	320 793	304 673
Øvrige driftsutgifter	650 653	714 395
Sum andre utbetalinger til drift	2 544 441	2 452 324

Note 3: Utbetalinger til investeringer

Utbetaling til investeringer

	31.12.2024	31.12.2023
Immaterielle eiendeler og lignende	73 680	0
Sum utbetalinger til investeringer	73 680	0

Det er anskaffet nye PC-er i løpet av 2024.

Note 4: Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen
Per 31.12.2024

Finansielle anleggsmidler

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Sum	0	0	0

Omløpsmidler

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Sum	0	0	0

Langsiktig gjeld

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Sum	0	0	0

Kortsiktig gjeld

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Leverandørgjeld	-368 919	0	-368 919
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-477 740	-477 740	0
Annen kortsiktig gjeld	0	-328 233	328 233
Sum	-846 659	-805 973	-40 686

Samlet

	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Sum	-846 659	-805 973	-40 686

Denne noten viser sammenhengen mellom bokført avregning med statskassen og rapportert mellomværende med statskassen. Noten synliggjør avvik mellom virksomhetens bokføring og rapportering til statsregnskapet.

VEDLEGG

Regelrådets uttalelser i 2024

Utredningens navn	Ansvarlig departement/ direktorat	Dato uttalelse publisert	Farge
Høring - endringer i åndsverkloven mv. (gjennomføring av digitalmarkedsdirektivet og nett- og videresendingsdirektivet)	Kultur- og likestillingsdepartementet	26.1.	Grønn
Høring NOU 2023: 26 Ny lov om offentlige anskaffelser	Nærings- og fiskeri-departementet	2.2.	Gul
Høring av regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved fornybar energiproduksjon til havs	Havindustritilsynet	9.2.	Rød
Høring om forbud mot konkurranseskadelige forskjeller i innkjøpsbetingelser i verdikjeden for mat og dagligvarer	Nærings- og fiskeri-departementet	9.2.	Gul
Høring – nye regler om digital operasjonell motstandsdyktighet i finanssektoren (DORA)	Finansdepartementet	21.3.	Gul
Høring - Kontraktslengde og oppsigelsesvern i boligleieforhold	Kommunal- og distrikts-departementet	21.3.	Rød
Høring om sanntids trafikkinformasjonstjenester	Statens vegvesen	21.3.	Gul
Høring - forslag om endring i vareførselsforskriften - Digitoll Del 4	Tolletaten	16.4.	Gul
Forslag til ny forskrift om etterutdanning og regodkjenning av trafikklærere	Statens vegvesen	29.4.	Rød
Høring forslag om illeggelse og utmåling av overtredelsesgebyr etter atomenergiloven og strålevernloven med forskrifter	Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet	29.4.	Gul
Høring - registrering av aktivitet fra privatfinansiert helse- og omsorgstjeneste og krav til format ved avlevering	Helse- og omsorgs-departementet	2.5.	Gul
Revidert gjødselregelverk – høring av forslag til ny forskrift om lagring og bruk av gjødsel mv. (gjødselbrukforskriften)	Landbruks- og mat-departementet	8.5.	Gul
Høring ny gjødselvareforskrift	Mattilsynet	24.5.	Grønn

Høring - rekonstruksjonsforhandling - enkelte spørsmål om stemmerett, klasseinndeling og vedtakelse (sikrede fordringshaveres stilling mv.)	Justis- og beredskapsdepartementet	28.5.	Grønn
Høring - forslag til gjennomføring av forordning (EU) 2023/1114 om markeder for kryptoeiendeler (MiCA) og av forordning (EU) 2023/1113 (TFR II) i norsk rett	Finansdepartementet	29.5.	Gul
Høring - Forslag til endringer i allmenngjøringsloven og sektorlovgivning med hensyn til skipsfart	Nærings- og fiskeridepartementet	5.6.	Gul
Høring - Forslag til endringer i økodesignforskriften	Norges vassdrags- og energidirektorat	1.7.	Rød
Høring NOU 2024: 9 Ny lov om offentlige anskaffelser	Nærings- og fiskeridepartementet	2.7.	Gul
Forslag om forbud mot bruk av fossil gass til byggvarme	Miljødirektoratet	5.7.	Gul
Høring - endring i Stortingets vedtak om dokumentavgift § 3 – førstegangs-overføring av anleggseiendom	Skattedirektoratet	5.7.	Rød
Høring – forslag til endringer i plan- og bygningsloven og kart- og planforskriften	Kommunal- og distriktsdepartementet	10.7.	Gul
Forslag til ny lov om Enhetsregisteret, ny lov om Foretaksregisteret og nye forskrifter til lovene mv.	Nærings- og fiskeridepartementet	29.8.	Grønn
Høring om innføring av løyveplikt for nasjonal godstransport med varebil	Statens vegvesen	30.8.	Gul
Høring – endringer i kapitalkravsforordningen (CRR3)	Finansdepartementet	2.9.	Grønn
Høring - forslag til forskriftsendringer i forbindelse med innsendelse av årsregnskap mv. for private skoler	Utdanningsdirektoratet	2.9.	Rød
Høring av ny forskrift om innsyn i aksjeeierboken, aksjeeierregisteret og forvalterregistrerte aksjer	Nærings- og fiskeridepartementet	4.9.	Rød
Høring – ny naturskadeforsikringslov mv.	Justis- og beredskapsdepartementet	9.9.	Grønn
Høring av forslag til forskriftsregulering av utvidet produsentansvar for enkelte engangsprodukter av plast	Miljødirektoratet	27.9.	Rød
Høring - plikt for digitale plattformer til å gi opplysninger til skattemyndighetene	Finansdepartementet/ Skattedirektoratet	1.10.	Rød

Høring om krav til og tilsyn med taubaners bærende konstruksjoner	Statens jernbanetilsyn	3.10.	Gul
Høring - NOU 2024:15 - En bedre regulert drosjenæring - delutredning II fra Drosjeutvalget	Samferdsels-departementet	3.10.	Grønn
Høring om endringer i arbeidsmiljøloven - gjennomgang av Arbeidstilsynets virkemidler og forslag til nye hjemler	Arbeids- og inkluderings-departementet	10.10.	Gul
Høring av forslag til en ny yrkessykdomsliste	Arbeids- og inkluderings-departementet	15.10.	Gul
Forslag om å gi kommunene hjemmel til å stille klimakrav til bygge- og anleggsplasser	Miljødirektoratet	8.11.	Gul
Høring for lokal regulering av fisket i Lofoten og Breivikfjorden i 2025	Fiskeridirektoratet	12.11.	Gul
Høring om forslag til ny forskrift om forbud mot markedsføring av visse næringsmidler rettet mot barn og forslag til ny hjemmel i matloven § 26 a for å kunne ilegge overtredelsesgebyr ved brudd på forskriften	Helse- og omsorgs-departementet	13.11.	Rød
Høring av forslag til endring av regelverket for akvakultur på land	Nærings- og fiskeri-departementet	13.11.	Rød
Høring- forslag til endringer i arbeidsmiljøloven mm. - innleie av avløsere i jordbruket	Arbeids- og inkluderings-departementet	15.11.	Gul
Høring – forskrift om håndtering av farlig stoff	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	11.12.	Grønn
Høring av forslag til forskrift om forbud mot bruk av fossile brenslers til indirekte fyring i industrien fra 2030	Miljødirektoratet	19.12.	Gul
Høring av NOU 2024:19 Ny boligleielov	Kommunal- og distrikts-departementet	19.12.	Gul
Høring - Høringsnotat med forslag til endringer i markedsføringsloven - Barns forbrukervern i digitale medier	Barne- og familie-departementet	19.12.	Gul
Høring om forslag til lov om besøksbidrag	Nærings- og fiskeri-departementet	19.12.	Gul

Ansvarlig utgiver:
Regelrådet

Foto:
Bilder: Colourbox

Foto av rådsmedlemmene:
Alsos: Svein Finneide
Johansen: Ann Kristin Støveren/futura.no
Sørgård: Hoan Ngoc Nguyen/Haavind
Arve: Odd Mehus/NHH
Lundberg Larsen: Heidi Ringdahl
Arnesen: Jarle Nyttignes



Riksrevisjonen

REGLRÅDET

Org. Nr.: 916195613

Riksrevisjonens beretning

Konklusjon

Riksrevisjonen har revidert årsregnskapsoppstillingene for Regelrådet for regnskapsåret 1. januar - 31. desember 2024. Årsregnskapsoppstillingene består av oppstilling av bevilgnings- og artskontorapportering og noter, herunder sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Oppstilling av bevilgnings- og artskontorapporteringen viser at 10 580 760 kroner er rapportert netto til bevilgningsregnskapet.

Etter Riksrevisjonens mening

- oppfyller årsregnskapsoppstillingene gjeldende krav, og
- gir årsregnskapsoppstillingene et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger, inntekter og utgifter for 2024 og kapitalposter per 31. desember 2024, i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med *lov om Riksrevisjonen*, *instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon (ISSAI-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til lov, instruks og disse standardene er beskrevet nedenfor under Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjonen. Vi er uavhengige av virksomheten i samsvar med kravene i lov og instruks om Riksrevisjonen og ISSAI 130 Code of Ethics utstedt av International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI's etikkregler), og vi har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon i årsrapporten

Ledelsen er ansvarlig for øvrig informasjon i årsrapporten. Øvrig informasjon består av ledelseskomentarene (i del VI) og annen øvrig informasjon (del I–V) i årsrapporten. Riksrevisjonens konklusjon ovenfor om årsregnskapsoppstillingene dekker ikke informasjonen i øvrig informasjon.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapsoppstillingene er det vår oppgave å lese øvrig informasjon i årsrapporten. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom den øvrige informasjonen, årsregnskapsoppstillingene og kunnskapen vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapsoppstillingene, eller hvorvidt den øvrige informasjonen ellers fremstår som vesentlig feil. Vi

har plikt til å rapportere dersom den øvrige informasjonen fremstår som vesentlig feil. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at den øvrige informasjonen i årsrapporten:

- er konsistent med årsregnskapsoppstillingene og
- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende regelverk

Ledelsens og det overordnede departementets ansvar for årsregnskapet

Ledelsen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som de finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Det overordnede departementet har det overordnede ansvaret for at virksomheten rapporterer relevant og pålitelig resultat- og regnskapsinformasjon og har forsvarlig intern kontroll.

Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapsoppstillingene

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapsoppstillingene som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som gir uttrykk for Riksrevisjonens konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med *lov om Riksrevisjonen, instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den, enkeltvis eller samlet, med rimelighet kan forventes å påvirke de beslutningene brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapsoppstillingene.

Som del av en revisjon i samsvar med *lov om Riksrevisjonen, instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og vurderer vi risikoene for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapsoppstillingene, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av intern kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av virksomhetens interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige, og om tilhørende noteopplysninger utarbeidet av ledelsen er rimelige.
- dersom vi gjennom revisjonen av årsregnskapsoppstillingene får indikasjoner på vesentlige brudd på bevilgningsreglementet, gjennomfører vi utvalgte revisjonshandlinger for å kunne uttale oss om hvorvidt det er vesentlige brudd på bevilgningsreglementet.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapsoppstillingene, og hvorvidt årsregnskapsoppstillingene gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten.

Vi kommuniserer med ledelsen blant annet om det planlagte innholdet i og tidspunkt for revisjonsarbeidet og eventuelle vesentlige funn i revisjonen, herunder vesentlige svakheter i den interne kontrollen som vi avdekker gjennom revisjonen. Vi informerer det overordnede departementet om funn og svakheter.

Oslo, 5. mai 2025

Etter fullmakt

Tor Digranes
ekspedisjonssjef

Lisbeth Nybøe
avdelingsdirektør

Beretningen er godkjent og ekspedert digitalt.