



REGJERINGSADVOKATEN

Årsrapport

20  
25



# Innhold

<b>1.</b>	<b>Leders beretning</b> .....	<b>side 2</b>
<b>2.</b>	<b>Introduksjon til virksomheten og hovedtall</b> .....	<b>side 5</b>
2.1	Virksomheten og oppdraget .....	side 5
2.2	Hovedtall for 2025 .....	side 6
<b>3.</b>	<b>Årets aktiviteter og resultater</b> .....	<b>side 9</b>
3.1	Korrekt og rask håndtering av rettssakene .....	side 9
3.2	Sørge for at Regjeringsadvokatens rådgivningstjenester er godt kjent for departementene .....	side 10
3.3	God og rask rådgivning ved forespørsel om juridisk hjelp .....	side 11
3.4	Bidra til at domstolene kan nå sine mål om saksbehandlingstid .....	side 11
3.5	Arbeide aktivt for at saker om administrative tvangsinngrep kommer raskt opp for retten .....	side 11
3.6	Saker for Høyesterett og internasjonale organer .....	side 11
<b>4.</b>	<b>Styring og kontroll i virksomheten</b> .....	<b>side 15</b>
4.1	Personalforvaltning .....	side 15
4.2	Bærekraftsmål .....	side 17
4.3	Etikk .....	side 17
4.4	Internkontroll og risikostyring .....	side 17
4.5	Sikkerhet og beredskap .....	side 18
4.6	Andre administrative forhold .....	side 18
<b>5.</b>	<b>Vurdering av fremtidsutsikter</b> .....	<b>side 20</b>
<b>6.</b>	<b>Årsregnskapet 2025</b> .....	<b>side 22</b>
6.1	Ledelseskomentar årsregnskapet 2025 .....	side 22
6.2	Prinsippnote til årsregnskapet .....	side 24



## Leders beretning

I en verden som i 2025 utviklet seg raskt og skremmende, er det en viss trygghet i å kunne rapportere fra en institusjon som har hatt et godt og ganske normalt år. Siden Regjeringsadvokaten (RA) ble etablert i 1816, har samfunnsoppdraget i sin kjerne ligget fast, og det 209. året i embetets historie var preget av kontinuitet, med jevn utvikling, men uten store sprang eller skift.

2025 var et dramatisk år for verden, på måter som også slår inn over Norge. Noe av det mest alvorlige var angrepene på den internasjonale rettsorden, som små og åpne samfunn som Norge er særlig avhengig av – gjennom en lang rekke internasjonale avtaler og institusjoner som møysommelig er bygget opp over mange tiår, i regi av organisasjoner som FN, EU (EØS), Europarådet, WTO, WHO, OECD, OSSE, ILO og mange, mange andre. I en viktig stortingsmelding fra 2009 ble det presist påpekt at «Mye mer enn hva vi ofte er bevisst, befinner det norske samfunnet seg i en særstilling internasjonalt med hensyn til avhengighet av en robust internasjonal rettsorden», og at det er «Norges primære og prioriterte utenrikspolitiske interesse» å bidra til å bevare og beskytte denne.

Denne internasjonale ordenen er i dag under press, og det påvirker Norge ikke bare politisk og økonomisk, men også rettslig. En stor del av norsk rett er basert på internasjonal rett, som er gjennomført som nasjonale regler, og inngår som en integrert del av norsk rett, som daglig anvendes av norske jurister og påberopes for norske domstoler. De tre tiårene med dyp fred i vår del av verden etter Den kalde krigens slutt i 1989 har vært en periode preget av rettsliggjøring, som har styrket rettigheter og rettsvern for borgere og bedrifter, men samtidig også snevret inn det politiske og faglige handlingsrommet



Foto: Stine Østby

for storting, regjering og forvaltning. Endringene i 2025 kan tyde på at vi nå er over i en ny historisk fase, som vil kunne få stor betydning for rettsutviklingen videre.

Som advokatkontor for regjering og forvaltning har RA merket denne utviklingen i 2025. Det gjelder særlig rådgivningsfunksjonen, der det blir stadig flere oppdrag knyttet til rettslige rammer for forsvar, sikkerhet og beredskap i videste forstand, og der vi nå bistår våre klienter i en rekke statlige etater med å navigere i et stadig mer krevende farvann. Det har også vært flere rettssaker som direkte eller indirekte har handlet om sikkerhet og beredskap, blant annet om utvisning fra riket og om sanksjonsreglene. Det er en trend som antagelig vil fortsette i årene som kommer.

Samtidig har 2025 for RA likevel vært preget av kontinuitet – både i portefølje, bemanning, rutiner og prosedyrer. Det er stor variasjon i oppgavene, og hver dag anlegges det nye rettssaker mot staten, med nytt faktum og stadig nye rettsspørsmål. Men slik har det alltid vært og antallet saker er overraskende jevnt fra år til år. I 2025 registrerte vi 1050 nye saker, mot 1074 året før, og 1045 året før der igjen. Av disse var 690 nye rettssaker, 210 rådgivningsoppdrag og 150 høringer. Antallet rettssaker gikk noe ned fra året før (721), men det skyldes at flere saker på et enkelt område (tvunget psykisk helsevern) nå håndteres direkte av klient. Ser vi bort fra det ene området, har antallet søksmål gått svakt opp. I tillegg fortsetter rettssakene i snitt å vokse i omfang, med flere anførsler og rettskilder, og høyere krav til ressursbruk, slik at arbeidsmengden samlet sett fortsatt øker.

Den rådgivningen RA gir til regjering og forvaltning er av intern karakter, og omtales sjelden utad. Dette er samtidig en svært viktig del av virksomheten, som dekker alt fra korte muntlige råd til omfattende skriftlige utredninger. Det ble registrert 210 nye rådgivningsoppdrag i 2025, som er opp fra 197 året før. Rådgivningen dekker et vidt spekter av rettsområder, med særlig vekt på statsforfatningsrett, alminnelig forvaltningsrett, EØS-rett og EMK, og den er ofte knyttet til vurderinger av prosessrisiko og av handlingsrommet for regjering og forvaltning til å ivareta felles interesser og verdier innenfor rammen av Grunnlov, EØS, EMK og andre forpliktelser.

Antallet advokater ved embetet gikk i 2025 opp fra 50 til 54 advokater, som er den første økningen på flere år, og som vil gi økt kapasitet til rådgivning og store rettssaker. Som vanlig var det også flere erfarne kolleger som sluttet for å gå videre i karrieren – i de private firmaene, domstolene, forvaltningen eller ved universitetet. Det er et strukturelt trekk ved embetet, som sikrer løpende fornyelse, og rekrutteringsprosessene bekreftet at RA fortsatt er en av de mest attraktive arbeidsplassene for særlig dyktige unge jurister. I 2025 styrket vi arbeidet med kontinuerlig faglig videreutvikling, med interne og eksterne kurs, seminarer og faglunsjer, som i år også omfattet trening i stemmebruk, som er særlig viktig for et muntlig prosedyrekontor som vårt.

Det har i mange år vært en utvikling mot økt synlighet og medieinteresse rundt RAs virksomhet, og da særlig rettssakene – der det også er en økt forventning fra våre klienter om at RAs advokater skal bidra til å håndtere pressen og opplyse sakene

utad. For to år siden innførte vi derfor en ny stilling som kommunikasjonsansvarlig, som har fungert meget godt, og som er videre utviklet i 2025. I tillegg til økt åpenhet om RAs virksomhet er dette også en styrking av tilbudet vårt til klientene, der vi nå kan bistå med å forklare offentligheten hva rettsakene handler om, og gi et korrekt bilde av dem.

2025 var det første hele året i nye lokaler i Munchs gate 5, der vi flyttet inn året før. Gjennom året har vi gradvis bodd oss inn. Formålet har vært å skape så gode og effektive arbeidsforhold for medarbeiderne som mulig, og det fungerer godt. Nå ser vi frem til at våre viktigste klienter våren 2026 skal flytte inn i det nye regjeringskvartalet, som i luftlinje bare er noen hundre meter unna.

2025 har også vært året da bruk av Kunstig Intelligens (KI) for alvor har begynt å slå inn i norsk juristverden. Fra RAs side har vi ikke noen ambisjon om å være først ute, sammenlignet med de private firmaene, men samtidig er det viktig å ikke bli hengende bak, og mange av advokatene våre er ivrige etter å ta den nye teknologien i bruk. I første omgang har vi åpnet for kontrollert bruk av Copilot 365, innenfor klare retningslinjer, og høsten 2025 begynte vi systematisk testing av særskilte juridiske KI-verktøy, med sikte på anskaffelse og innfasing våren 2026. Det blir stadig tydeligere at også vi, i likhet med store deler av samfunnet ellers, står ovenfor en teknologi som vil være transformativ for hvordan vi jobber i fremtiden, men samtidig vanskelig å forutse fullt ut.

Faglig-sosialt har 2025 vært nok et godt år. RAs institusjonelle kultur er bygget på nært og løpende samvær på kontoret, i gangene og rundt kaffe-maskinen, med forventning om aktiv tilstedeværelse og deltagelse. Vi har daglige felles lunsjer i egen kantine, der vi fritt kan diskutere faglige spørsmål, og mange interne kurs og seminarer. Og vi har som vanlig hatt et aktivt sosialt årshjul, som i tillegg til det faste embetsseminaret, som i 2025 var i Åndalsnes, også har omfattet sommerfest, høstfest, alumni-fest, julefest, juletreff med familie, og mer spontane kollegiale samlinger og turer – samt felles skidag, treninger, deltagelse i Holmenkollstafetten, og Depcupen i fotball, der vi i år nok en gang ble knepent slått i finalen av våre klienter i Finansdepartementet. Det lever vi med.

Oslo 1. mars 2026



**FREDRIK SEJERSTED**  
regjeringsadvokat



# Introduksjon til virksomheten og hovedtall

## 2.1 VIRKSOMHETEN OG OPPDRAGET

Regjeringsadvokatens hovedoppgave er å føre rettssaker for statsinstitusjonene og gi uttalelser og betenkninger om rettslige spørsmål. Som overordnede mål skal Regjeringsadvokaten sørge for at:

- staten får dekket sitt behov for advokat-tjenester på en god måte
- krav til høy kvalitet i arbeidet ivaretas
- brukerne oppfatter tjenesten som serviceinnstilt
- saksbehandlingen er effektiv

I føringene i tildelingsbrev 2025 fra Statsministerens kontor skal embetet fortsette de satsinger og prioriteringer som er lagt til grunn de siste årene:

- korrekt og rask håndtering av rettssaker
- sørge for at Regjeringsadvokatens rådgivningstjenester er godt kjent for departementene
- god og rask rådgivning ved forespørsel om juridisk hjelp
- bidra til at domstolene kan nå sine mål om saksbehandlingstid
- arbeide aktivt for at saker om administrative tvangsinngrep kommer raskt opp for retten

Regjeringsadvokaten er ansvarlig for at embetet har en målrettet og effektiv utnyttelse av ressursene, formulere mål og planlegge driften innenfor gitte rammer, i tillegg til å etablere/videreføre statistikk, evalueringer og andre parametere som gjør det mulig å vurdere resultater av embetets mål, satsinger og prioriteringer.

Ved utgangen av 2025 hadde embetet til sammen 54 advokater og 22 administrativt tilsatte.

Foruten regjeringsadvokaten, ledes kontoret av fire ledende advokater og en administrasjonssjef. For de ulike rettsområdene er det utpekt særskilte fagansvarlige blant de erfarne advokatene.

Kontoret er lokalisert i Munchs gate i Oslo.

## 2.2 HOVEDTALL FOR 2025

I 2025 inkom 1.050 nye saker (rettssaker, rådgivnings saker og offentlige høringer).

De nye sakene fordelte seg slik:

- 690 rettssaker (721 i 2024)
- 210 rådgivningsoppdrag (197 i 2024)
- 150 høringer (156 i 2024)

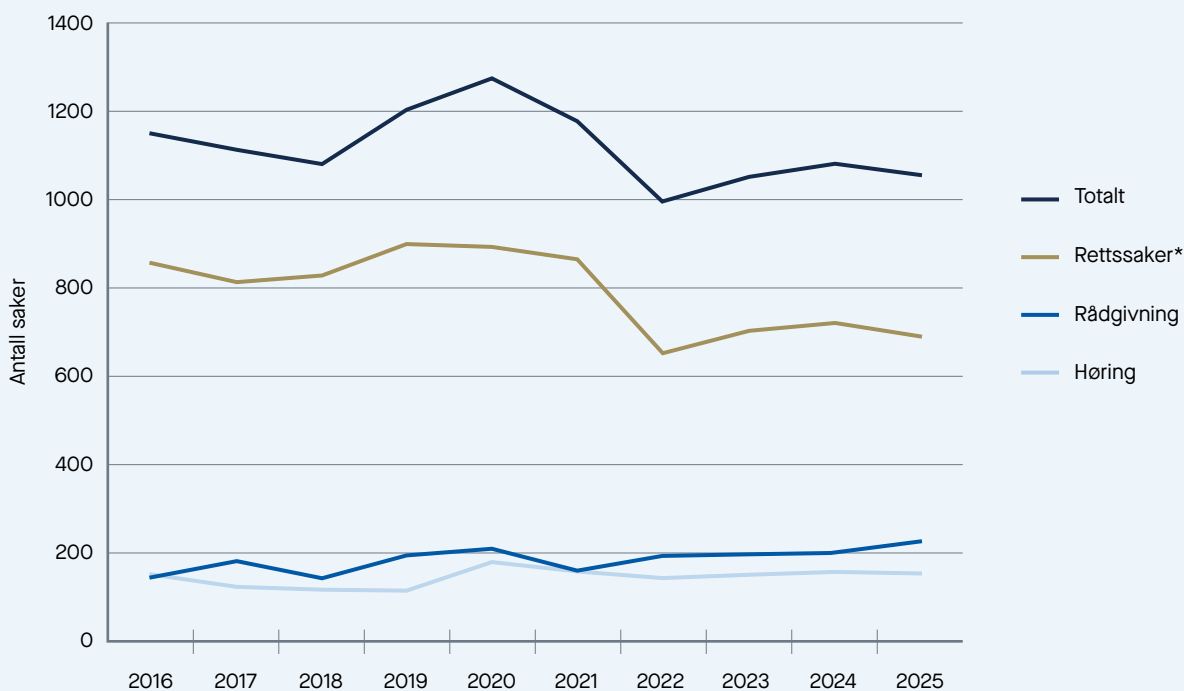
Utviklingen i sakstallet siste tiår kan illustreres slik: ↓

690  
rettssaker

210  
rådgivningsoppdrag

150  
høringer

**FIGUR 1** Antallet nye saker i perioden 2016-2025  
(Om endring i registerføringen se nedenfor.)



Det bør bemerkes at nedgangen i antall rettssaker i 2020-2022 ikke skyldtes færre søksmål mot staten, men at Helsedirektoratet har overtatt håndteringen av en større andel av sakene om tvunget psykisk helsevern, som dermed ikke lenger registreres hos oss.

Regjeringsadvokaten mottar oppdrag fra hele sentralforvaltningen, men det er store variasjoner mellom sektorene. De største klientene er i høy grad de

samme som tidligere år. Tabellen viser de fleste av våre klienter rangert etter antall saker, sammenliknet med de to foregående årene (ekskl. høringsaker): ↵

	2025	2024	2023
Helse- og omsorgsdepartementet	173	233	207
Arbeids- og velferdsdirektoratet	125	134	120
Justis- og beredskapsdepartementet	104	84	94
Utlendingsnemnda	94	84	68
Nærings- og fiskeridepartementet	53	28	27
Samferdselsdepartementet (inkl. Vegdir.)	50	32	41
Skattemyndighetene (inkl. Skattedirektoratet)	43	34	43
Kunnskapsdepartementet	31	26	36
Utenriksdepartementet	31	26	32
Forsvarsdepartementet	30	31	23
Kommunal- og distriksdepartementet	26	19	40
Landbruks- og matdepartementet (inkl. Mattilsynet)	22	25	18
Klima- og miljødepartementet (inkl. Miljødir.)	20	10	19
Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet	18	17	
Finansdepartementet	16	23	14
Barne- og familiedepartementet	14	18	23
Arbeids- og inkluderingsdepartementet	12	8	17
Utlendingsdirektoratet	7	4	6
Kultur- og likestillingsdepartementet	5	10	4
Statens helsepersonellnemnd	5	3	0
Statens pensjonskasse	4	3	5
Energidepartementet	3	11	10
Nasjonalt klageorgan for helsetjenesten	3	6	5
Klagenemnda for industrielle rettigheter	2	9	7
Statsministerens kontor	2	5	8
Statens sivilrettsforvaltning	2	3	2
Personvernemnda	1	0	1
DSS	1		
Kartverket	1		
Maritim pensjonskasse	1		
Tilsynsutvalget for dommere	1		



Vår advokat Kristin Hallsjø Aarvik under en sak om innreiseforbud og EØS i Høyesterett i mars.  
Foto: Rizwana Yedicam / Høyesterett



## Årets aktiviteter og resultater

Gjennomgangen av årets aktiviteter følger de særlige prioriteringer som er gitt av Statsministerens kontor i tildelingsbrevet. I pkt. 3.6 gjennomgås kontorets saker for Høyesterett og internasjonale domstoler.

### 3.1 KORREKT OG RASK HÅNDTERING AV RETTSSAKENE

#### 3.1.1 Hovedtrekk

Forberedelser og gjennomføring av rettssaker utgjør Regjeringsadvokatens kjernevirksomhet. Også i 2025 har dette arbeidet fungert godt. Den enkelte advokat har et selvstendig ansvar for å håndtere egne saker, men det er lav terskel for å ta opp faglige og praktiske spørsmål med fagansvarlig eller ledende advokat. Erfaringsutvekslingen mellom advokatene fungerer også godt.

Rettssaksarbeidet spenner over et vidt spekter av sakstyper, ikke bare offentligrettslige. Antallet innkomne rettssaker har gått noe ned, men ikke mye, fra 2024. Rettssakene fordeler seg gjennom årene nokså jevnt mellom rettsområdene, med naturlige variasjoner. I 2025 har vi registrert en økning i nye søksmål innenfor skatt og avgift, tilbake til samme nivå som i 2023 (44 saker). Tunge rettssaker innen det energirettslige området har preget også 2025. Antallet rettssaker om internasjonal rett (for norske og internasjonale domstoler) er fremdeles høyt.

Mengden rådgivningssaker har holdt seg nokså stabilt de siste årene, men med en liten økning i 2025.

#### 3.1.2 Særlig om volumområdene

De tre store områdene utlendingsrett, trygd og tvungent psykisk helsevern utgjør fortsatt et betydelig antall rettssaker:

- Rettssaker om tvungent psykisk helsevern (undersøkelse og behandling av mennesker med psykiske lidelser uten deres samtykke etter pasient- og brukerrettighetsloven) har fortsatt den nærmest eksplosive veksten man har sett siden 2018. Regjeringsadvokaten håndterte 138 nye slike saker, mot 200 innkommet i 2024. Det totale antallet saker endte imidlertid på 589 (opp fra 567 i 2024, 512 saker i 2023 og 477 saker i 2022), når man medregner saker prosedert av Helse direktoratet. Nedgangen i antall saker prosedert av Regjeringsadvokaten i 2025 skyldes tilføring av friske midler til Helsedirektoratet i 2025 for at Helsedirektoratet kan håndtere en større andel av sakene som egenprosedyre.
- Utlendingssakene har økt til 103 saker i 2025, fra 90 i 2024.
- På trygdeområdet har det vært en viss nedgang i antall saker.
- Fra og med 1. januar 2022 registrerer ikke lenger Regjeringsadvokaten alle saker om tvungent psykisk helsevern, kun de sakene vi utfører selv. Dette er den dominerende årsaken til fallet i 2022 i det totale antallet saker i vår statistikk (Fig. 1).



Våre advokater Karen Mellinger og Anders Blakstvedt hilser på sametingspresidenten i en rettssak om elektrifisering av Melkøya i mai 2025. Foto: Elinor Halvari/NRK

### 3.1.3 Utsetting av saker

For å kunne prioritere andre oppgaver av større og mer prinsipiell betydning for staten, har embetet i mange år satt ut saker innen områdene trygderett og utlendingsrett til samarbeidende advokatfirmaer ("kommisjonæradvokater"). Det har dessuten innen utlendingsrett og tvungent psykisk helsevern vokst frem ordninger hvoretter etatene selv prosederer rettssaker.

I 2025 satte vi ut 113 saker til kommisjonæradvokater, mot 119 foregående år. I tillegg førte Utlendingsnemndas advokater selv 34 saker for domstolene.

Det ble fra 1. november 2025 inngått nye rammeavtaler med advokatfirmaer. Firmaene vi har avtale med er Kluge, Thommessen, Kogstad Lunde og Riisa. Avtalene er inngått for tre år med muligheter for ett års forlengelse.

Kommisjonæravtalene og ordningene med egenprosedyre er til gjensidig nytte og innebærer et konstruktivt samarbeid. Ordningene sikrer kvalitet og er samfunnsmessig effektivt, samtidig som det gir beredskap for tilfelle av betydelig økning i saks-tallet, som særlig kan oppstå på utlendingsområdet og saker som gjelder tvungent psykisk helsevern.

### 3.2 SØRGE FOR AT REGJERINGSADVOKATENS RÅDGIVNINGSTJENESTER ER GODT KJENT FOR DEPARTEMENTENE

Antallet rådgivningssaker steg fra 197 saker i 2024 til 210 saker i 2025. I tillegg ytte embetet løpende rådgivning, særlig fra ledergruppen, som ikke alltid registreres som egne saker.

Regjeringsadvokaten har løpende og tett kontakt med våre klienter i forvaltningen. På områder med mange saker er det etablert faste rutiner for samarbeid og årlige møter.

Advokatene ved embetet holder jevnlig foredrag for jurister og andre faggrupper i departementene og øvrige etater. Regjeringsadvokaten selv har gjennom året holdt flere foredrag for forvaltningen, i første rekke om konstitusjonelle og forvaltningspolitiske temaer.

På volumområdene er det særlig tett kontakt mellom Regjeringsadvokaten og henholdsvis Helse- direktoratet, Arbeids- og velferdsdirektoratet og Utlendingsnemnda.

Et annet fagfelt der det er utstrakt klientkontakt, er skatt- og merverdiavgiftsområdet, der det er løpende kontakt både med Finansdepartementet, Skattedirektoratet og skattekontorene.

### **3.3 GOD OG RASK RÅDGIVNING VED FORESPØRSEL OM JURIDISK HJELP**

Mye av den løpende rådgivningen skjer direkte og umiddelbart, på telefon, e-post eller i møter. I de tilfeller der det avgis skriftlige uttalelser, vil behandlingstiden variere etter sakens omfang og karakter, og hvor mye det haster.

Det er en generell målsetting for RA å svare raskt og effektivt, og på en mest mulig operativ måte. I saker som haster, vil vi ofte gi et foreløpig råd, med tilbud om ytterligere utredning dersom det er nødvendig. I saker der det avgis større skriftlige vurderinger, er det en generell målsetting at det ikke skal gå mer enn 21 dager før klient får en endelig juridisk uttalelse, med mindre annet er avtalt. Det skal løpende føres oversikt over tidsbruk på hver enkelt sak. Høringsuttalelser er holdt utenfor dette, og avgis innenfor de fastsatte fristene i den enkelte sak.

Vi prioriterer rådgivningsarbeidet i vår interne opplæring, og prøver å legge til rette for at yngre medarbeidere kan bistå de mer erfarne advokatene også i rådgivningsoppdrag.

### **3.4 BIDRA TIL AT DOMSTOLENE KAN NÅ SINE MÅL OM SAKSBEHANDLINGSTID**

Embetet har også i 2025 arbeidet aktivt for at retts sakene blir raskt og korrekt håndtert, for å bidra til at domstolene kan nå sine mål om saksbehandlingstid.

Vi vil alltid forsøke å imøtekomme ønsker om rask berømmelse, herunder vurdere om det er aktuelt å bytte advokat dersom advokaten som har saken ikke kan møte på foreslått tidspunkt. Tildeling av saker vil normalt skje til en advokat som har mulighet til å beramme saken innenfor seks måneder.

### **3.5 ARBEIDE AKTIVT FOR AT SAKER OM ADMINISTRATIVE TVANGSINGREP KOMMER RASKT OPP FOR RETTEN**

Regjeringsadvokaten har ingen myndighet til å beslutte når hovedforhandling skal berammes, men understreker rutinemessig overfor domstolene at denne typen saker skal berammes raskt. For å imøtekomme domstolens forslag til berammelser, praktiserer vi et fleksibelt system for bytte av advokat. Vi ber også om at prosessfullmektigen herfra deltar ved fjernmøte, dersom det gjør at vi kan bidra til raskere berømming og det ellers fremstår som hensiktsmessig og forsvarlig.

Fra 1. januar 2022 er det Helsedirektoratet som fører statistikk over tidsbruken i disse sakene.

I 2025 gikk det i gjennomsnitt 62 dager fra begjæring og frem til avgjørelse i tingretten, en marginal stigning fra 61 dager i 2024. Også i 2023 gikk det i gjennomsnitt 62 dager.

### **3.6 SAKER FOR HØYESTERETT OG INTERNASJONALE ORGANER**

#### **3.6.1 Saker for Høyesterett**

I 2025 prosederte embetet åtte sivile saker for staten som part, av totalt 45 sivile saker i Høyesterett.

Antallet sivile saker i Høyesterett er noe redusert i løpet av de fem siste årene. Dette kan imidlertid ikke alene forklare det lave antallet saker for staten sammenlignet med tidligere år, der embetet i 2024 for eksempel prosederte 18 saker for staten. Vi har ingen indikasjon på at nedgangen skyldes annet enn tilfeldigheter, og allerede nå ser det ut til at antallet saker for 2026 vil ligge på nivå med tidligere år.

Sakene i 2025 har vært spredt på flere ulike fagområder, noe som reflekterer vår varierte saksportefølje. Vi har hatt to saker på området utlendingsrett om tilbakekall av statsborgerskap, én sak som gjelder skatterett og spørsmålet om hvorvidt Sveits er et lavskatteland, én sak om trygderett og pensjonsgrunnlag, samt saker innen offentlige anskaffelser, patent og dokumentavgift. I det fremvoksende saksområdet med klima- og miljø saker, har vi hatt forføyningssaken mot Greenpeace om gyldigheten av vedtak om godkjenning av plan for utbygging og drift (PUD) på tre petroleumfelt i Nordsjøen (klimakonsekvenssaken). Denne saken er fortsatt ikke endelig avgjort, og deler av saken skal behandles av Høyesterett i storkammer i løpet av 2026.

I tillegg til våre egne saker deltok vi i to saker etter tvisteloven § 30-13 (eller analogi fra denne), som åpner for at staten kan gi innlegg om spørsmål som gjelder forholdet mellom norsk lovgivning og Grunnloven eller internasjonale forpliktelser. Den ene saken gjaldt overtredelse av innreiseforbud for EØS-borger, mens den andre gjaldt spørsmålet om Oslo kommune kunne reservere anskaffelse av langtidsplasser på sykehjem for ideelle organisasjoner.

Videre innga vi innlegg etter tvisteloven § 15-8 i storkammersaken om kapitaliseringsrente ved ekspropriasjon og i Oslo kommunes sak om hvorvidt personer i beredskapshjem er å anse som arbeidstakere eller oppdragstakere.

### **3.6.2 Saker for Den europeiske menneskerettsdomstol**

Regjeringsadvokaten er Norges agent for EMD. I 2025 kommuniserte EMD én sak mot Norge, som gjaldt begjæring om midlertidige tiltak i en utlendings sak. EMD avviste både anmodningen om midlertidige tiltak og selve klagen.

EMD avgjorde til sammen 91 saker mot Norge i 2025. 90 av disse ble enten avvist eller strøket fra domstolens lister. De aller fleste av disse sakene ble avgjort uten at norske myndigheter har vært involvert i behandlingen.

Tre av sakene som ble avvist i 2025, gjaldt saker som har vært kommunisert. Alle disse ble avvist som «manifestly ill-founded», det vil si at EMD avviste sakene fordi det var klart at det ikke forelå brudd på den europeiske menneskerettskonvensjonen (EMK). En sak gjaldt avslag på søknad om familieinnvandring fordi søkeren var yngre enn alderskravet på 24 år i utlendingsloven § 41 a (Alneel v. Norway). To saker gjaldt klager fra biologiske foreldre over domstolenes behandling av saker etter barnevernloven (H.A. v. Norway; J.L. v. Norway). EMK fant det klart at det ikke forelå brudd på EMK artikkel 8 (retten til familieliv) verken når det gjaldt omsorgsovertakelsen eller samværsfastsettingen.

I Greenpeace Nordic og others v. Norway kom domstolen til at Norge ikke hadde krenket EMK artikkel 8 ved utlysningen av nye oljefelt i 2016.

Regjeringsadvokaten deltok på åpningen av det juridiske året i Den europeiske menneskerettsdomstolen i januar 2025, og på det årlige samarbeidsmøtet mellom domstolen og agentene fra Europarådets medlemsland i november.

### **3.6.3 Saker for EFTA-domstolen**

Regjeringsadvokaten har i 2025 ført flere saker for EFTA-domstolen, i saker der nasjonale domstoler har anmodet EFTA-domstolen om en rådgivende uttalelse om tolkningen av EØS-retten. Dette omfatter både saker der staten er part i den nasjonale rettssaken, og der staten ikke er part i den. Sakene reiser EØS-rettslige spørsmål av ulik karakter og på ulike områder, og prosessen for EFTA-domstolen omfatter både et skriftlig innlegg og et muntlig innlegg.

De nasjonale sakene der staten er part, omfatter sak E-2/25 Sarpsborg Avfallsenergi m.fl., om klimakvotedirektivet og unntaket for kvoteplikt for anlegg som forbrenner kommunalt og farlig avfall, og sak E-25/24 Dartride, der EFTA-domstolen slo fast at statens EØS-rettslige erstatningsansvar også omfatter EØS-stridige avgjørelser fra nasjonale domstoler. Høyesterett i storkammer skal våren 2026 ta stilling til hvilke avgjørelser som omfattes av EØS-domstolsansvaret. Staten er også part i sak E-17/25 Redd Ullevål Sykehus, om plandirektivet og om en regel



Fra en av våre mange saker i Høyesterett, der Omar Saleem Rathore var oppe til prøve, mens kollega Henriette Busch fulgte med.

som forvaltningsloven § 41 er i strid med EØS-retten. EFTA-domstolens uttalelse i den saken er ventet i løpet av 2026.

I sak E-6/25 Saga Subsea opptrer staten for Høyesterett i den nasjonale rettssaken etter tvisteloven §30-13. Saken gjelder vikarbyrådirektivet og EØS-avtalens geografiske virkeområde. EFTA-domstolens uttalelse foreligger foreløpig ikke.

#### **3.6.4 Saker for EU-domstolen**

Som agent for Norge har Regjeringsadvokaten inngitt innlegg i en rekke foreleggelsessaker for EU-domstolen i 2025. Sakene gjelder tolkningen av grenseforordningen (Schengen), selskapsrettsdirektivet, insolvensdirektivet, postdirektivet, kollektivtransportforordningen, handelspraksisdirektivet, klimakvotedirektivet og reglene om fri bevegelse på nasjonale skatteregler.

Regjeringsadvokaten har også vært agent for Norge i sak C-829/24 Kommisjonen mot Ungarn. Kommisjonens traktatsøksmål gjelder Ungarns lov om beskyttelse av nasjonal suverenitet, med erklært formål om å forhindre utenlandsk innflytelse i ungarsk politikk og beskytte nasjonale interesser. Norge var en av mange stater som intervenerte i saken til støtte for Kommisjonen, som mener at loven strider mot grunnleggende EU-verdier og regelverk, spesielt når det gjelder yringsfrihet, foreningsfrihet og det indre marked.

Regjeringsadvokaten har også bistått staten med å intervenere i et søksmål fra Nvidia om gyldigheten av et vedtak fra Kommisjonen. Saken gjelder reglene om fusjonskontroll og adgangen til å ha nasjonale regler som pålegger meldeplikt for foretakssammenlutninger som ikke omfattes av en generell meldeplikt basert på omsetningsbaserte terskelverdier. Norge er en av mange stater som støtter Kommisjonens syn.



# Styring og kontroll i virksomheten

## 4.1 PERSONALFORVALTNING

### 4.1.1 Rekruttering og kompetanseheving

I 2025 var det fire advokater som sluttet hos RA, som gikk over til andre jobber i privat og offentlig virksomhet. Det ble ansatt åtte nye advokater/advokatfullmektiger i faste stillinger og vikariater. Embetet har i tillegg hatt elleve studentpraktikanter i opphold på fire uker hver. I tilsettingsprosessene har vi mottatt svært mange søknader, fra høyt kompetente søkere.

Etter en ny tilsettingsrunde i desember ble det gitt tilbud til fire nye advokater/advokatfullmektiger i faste stillinger og vikariater, som vil tiltre i løpet av vårsemesteret 2026.

Som ledd i arbeidet med rekruttering, er Regjeringsadvokaten hvert år representert under Arbeidslivsdagene ved de juridiske fakultetene i Oslo, Bergen og Tromsø. Vi har også som mål å være faglig til stede ved de sentrale lærestedene, og holder jevnlig eksamensrettede manuduksjoner, kurs og foredrag i Oslo, Bergen og Tromsø.

Regjeringsadvokaten har et eget program for opplæring av nyansatte, dels med individuell veiledning og dels med felles undervisning. I 2025 har vi fortsatt med faste faglige samlinger for de yngste advokatene og fullmektigene.

Kontoret jobber løpende med utvikling av erfaringsarkiv og har faglige diskusjonskanaler på Teams. For øvrig foregår utstrakt faglig

erfaringsutveksling i egne faggrupper for bl.a. skatterett, menneskerettigheter og EØS-rett.

Et fast og prioritert innslag ved embetet er den ukentlige Fredagslunsjen, der advokatene gjennomgår siste ukes avgjørelser og diskuterer faglige spørsmål.

Torsdagsseminarene som ble innført i 2021 har blitt videreført og avholdes én torsdag ettermiddag hver måned. Både interne og eksterne foredragsholdere har bidratt. Det har også vært invitert eksterne gjester til å holde faglunsjer.

I mai ble det avholdt et embetsseminar i Åndalsnes for alle ansatte. Embetet la til rette for at mange av advokatene kunne delta på Offentlige advokaters årsmøte på Svalbard i september.

### 4.1.2 Likestilling og mangfold

Ved utløpet av 2025 var 25 av embetets ansatte advokater kvinner (44 %). På administrativ side var seks av de 22 ansatte menn (27 %). I 2025 hadde embetet elleve studentpraktikanter, hvorav fem var kvinner. To av de seks medlemmene av ledergruppen er kvinner.

Kvinnelige advokater tjente pr 31.12.2025 i gjennomsnitt kr 1 130 691, mens gjennomsnittet for mannlige advokater var kr 1 116 857. Gjennomsnittslønn var kr 1 123 096, eksklusive ledergruppen. Differansen skyldes tilfeldigheter og den aldersmessige sammensetningen innenfor hver av gruppene. Hos Regjeringsadvokaten får advokatene en betydelig lønnsøkning når de får

møterett for Høyesterett. Tildeling av prøvesaker for Høyesterett følger i stor grad ansiennitet, og vil således alltid skje på kjønnsnøytrale premisser. Ved avslutningen av året hadde embetet 10 kvinner og 15 menn med møterett for Høyesterett, inklusive ledergruppen.

Kvinnelige administrativt tilsatte tjente pr 31.12.2025 i gjennomsnitt kr 690 794, mens gjennomsnittet for mannlige administrativt tilsatte var kr 802 580, eksklusiv administrasjonssjef som inngår i ledergruppen.

Ved utgangen av året arbeidet ingen av de fast ansatte advokatene i redusert stilling. To kvinnelige tilsatte på administrativ side arbeidet deltid, grunnet delvis uførhet og AFP.

Ved utgangen av året hadde embetet tre fast ansatte med innvandrerbakgrunn. Dette tilsvarer 3,9 % av totalt faste ansatte.

Av de åtte nyansatte er fem kvinner.

Regjeringsadvokaten hadde ni ansatte i foreldrepermisjon, i til sammen 177 permisjonsuker. Av disse var det seks kvinner og tre menn. Kvinnene hadde 71 % av permisjonsukene og mennene hadde 29 %.

Regjeringsadvokatens likestillingsdokument består av seks hovedmål med tilhørende tiltak, knyttet til bl.a. rekruttering og oppgavetildeling. Dokumentet er tilgjengelig for alle ansatte på intranettet. Tiltakene gjelder i stor grad den løpende driften, og krever kontinuerlig oppmerksomhet fra ledelsen. Vårt ansiennitetsprinsipp og praktiseringen av dette, bidrar til å redusere risikoen for kjønnsdiskriminering på advokatsiden. Tiltakene knyttet til rekruttering er fulgt opp ved ansettelser i 2025. Øvrige tiltak er fulgt opp i den daglige oppfølgingen av faglige oppgaver og personalhåndtering.

Embetet ser det som viktig å ta vare på ansatte som gjennom sykdom eller skade har fått redusert funksjonsevne. Gjennom dialog, tilrettelegging og tilpassing av oppgaver har ansatte dermed hatt mulighet til å stå i stilling. Embetet har også ansatte med funksjonsvariasjoner, men ingen av de nyansatte

hadde funksjonsnedsettelse eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring. Embetet har en løpende dialog med de det gjelder for å sikre at disse får den bistanden de måtte ha behov for, eksempelvis gjennom tilrettelegging, bruk av hjelpemidler og assistanseordninger, eller tilpassing av arbeidsoppgaver.

Antall ansatte med en funksjonsnedsettelse er ved utgangen av 2025 uendret fra 2024. Grunnen til dette er at vi ved ansettelse av jurister ikke har hatt godt nok kvalifiserte søkere med en funksjonsnedsettelse. På administrativ side har vi de siste fem årene kun rekruttert én person til en midlertidig stilling som nå er avsluttet. Vedkommende hadde en funksjonsnedsettelse.

#### **4.1.3 Arbeidsmiljø**

Det ble avholdt tre møter i Arbeidsmiljøutvalget i 2025, i tillegg til flere uformelle møter.

Samlet sykefravær hos Regjeringsadvokaten var i 2025 på 2,2 %.

Ansatte har løpende tilbud om ergonomisk tilpassing av arbeidsplass gjennom bedriftshelsetjenesten. I desember 2025 hadde vi en ergoterapeut inne fra bedriftshelsetjenesten, hvor alle ansatte fikk mulighet til en gjennomgang av arbeidsplassen.

Vi har videreført et forsterket tilbud til gravide arbeidstakere, der de tilbys bl.a. arbeidsplassvurdering og tilrettelegging av arbeidsoppgaver.

Ordinær vernerunde ble gjennomført sammen med bedriftshelsetjenesten og verneombud. Det er også gjort en gjennomgang av risiko- og sårbarhet innenfor fysisk og psykososialt arbeidsmiljø.

I juni 2025 gjennomførte vi en stor medarbeiderundersøkelse. Resultatene var gjennomgående svært gode, og med en fremgang fra tilsvarende undersøkelse i 2022. Det ble i etterkant nedsatt en arbeidsgruppe bestående av de tillitsvalgte, verneombudet og tre representanter fra arbeidsgiversiden. Gjennom høsten har arbeidsgruppen jobbet med resultatene og foreslått tiltak som er oversendt ledergruppen.



Digitalt saksforberedende møte.

## 4.2 BÆREKRAFTSMÅL

Som rådgiver og prosessfullmektig for alle deler av statsforvaltningen, bidrar vi indirekte til å understøtte alle statlige etaters arbeid med å oppfylle bærekraftsmålene.

Vår egen virksomhet støtter opp under bærekraftsmål nr. 16: Fred, rettferdighet og velfungerende institusjoner, og vi er kontinuerlig på jakt etter måter å forbedre rettssaksarbeidet på, og dermed også bidra til bedre oppfyllelse av bærekraftsmål nr. 16.3 og 16.6. Kontoret har også i 2025 bidratt til bl.a. økt effektivisering av rettssaksarbeidet for norske domstoler, gjennom økt digitalisering.

Embetet har i 2025 innført sikker print. Dette reduserer risikoen for at dokumenter kommer på avveie, og reduserer papirforbruk i tråd med bærekraftsmål nr. 13.3.

## 4.3 ETIKK

For Regjeringsadvokaten er det viktig å ha god rolleforståelse og alltid opptre i henhold til de etiske reglene som gjelder for advokater, samtidig som vi følger regelverket for offentlige tjenestemenn. Dette er presisert og utdypet i den interne Håndboken, samt i Strategisk Plan for 2022-2026, og vektlegges i opplæring av nyansatte, og i det daglige gjennom løpende debatt og refleksjon. Kontoret har også i 2025 avholdt et eget seminar om etikk.

## 4.4 INTERNKONTROLL OG RISIKOSTYRING

Internkontroll og risikostyring er en del av den daglige driften ved embetet, og det vurderes fortløpende om driften er forsvarlig, om bemanningen er tilstrekkelig og om sikkerheten til enhver tid er god nok.

Regjeringsadvokaten har gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyser, samt vurdering av mislighets-sårbarhet. Gjennomgangene har ikke avdekket vesentlige svakheter.



Det har vært viktig for oss å beholde det fysiske biblioteket. Her fra forberedelsene til en prinsippsak om fjelloven av 1975, der forarbeidene sto sentralt.

#### 4.5 SIKKERHET OG BEREDSKAP

Sikkerhet og beredskap ved kontoret er gjenstand for fortløpende evaluering og utvikling, ikke minst gjennom arbeidet med risiko- og sårbarhetsanalyser, som årlig gjennomgås. Vi har gode rutiner for varsling internt og håndtering av ulike trusselsituasjoner, og øvelser sikrer at disse rutinene er kjent og blir fulgt. Embetet har egen hjertestarter, og det gjennomføres årlige kurs i hjerte- og lungeredning med bruk av hjertestarter.

Kontoret jobber kontinuerlig med å øke sikkerheten på IT-området og flere vesentlige endringer er gjennomført i 2025.

Embetet har ikke vært utsatt for vesentlige sikkerhetstruende hendelser.

#### 4.6 ANDRE ADMINISTRATIVE FORHOLD

Etter at vi flyttet til nye lokaler i 2024, har det vært noe etterarbeid som er gjennomført i 2025. Dette har medført noe bruk av konsulenter, hovedsakelig interiørassistanse, gjennom avrop på eksisterende avtaler. Vi har også hatt behov for noe konsulentbistand på IT-siden.

Utover de elleve jusstudentene som har vært hos Regjeringsadvokaten som praktikanter i 2025, har vi ikke hatt lærlinger. Da Regjeringsadvokaten frem til høsten 2025 har hatt færre enn 75 tilsatte, har vi ikke vært pliktige til å ha lærlinger.



Fra det årlige embetsseminaret, som i år gikk til Åndalsnes.



## Vurdering av fremtidsutsikter

Regjeringsadvokatembetet er en tradisjonsrik etat, preget av kontinuitet og langsiktige linjer. Vårt samfunnsoppdrag er å føre statens rettsaker og gi juridiske råd til regjering og forvaltning. Dette oppdraget har ligget fast i over 200 år, og gjør det fortsatt. Målet er å utføre det på best mulig måte – til nytte for samfunnet som helhet. RA skal bidra til at de rettssakene der staten er part får et riktig resultat, og til at offentlige myndigheter får korrekt og god rettslig rådgivning.

I takt med at samfunnet stadig endrer seg, er det viktig for gamle og etablerte etater som RA å følge med, og utvikle og fornye seg. Vårt styrende perspektiv er å kombinere kontinuitet og langsiktighet med behovet for løpende fornyelse. For RA betyr det først og fremst å videreutvikle rollen som advokatkontor innenfor de rammer som gjelder for en offentlig etat. Vi er et offentlig kontor, men samtidig konkurrerer vi profesjonelt med de private advokatkontorene som vi møter i retten hver eneste arbeidsdag. Dersom vi fortsatt skal klare å ivareta og forsvare felles offentlig interesser og verdier på et forsvarlig nivå, i en tid preget av stadig større rettsliggjøring av politikk og forvaltning, er det avgjørende at vi kan videreutvikle oss som et effektivt og moderne advokatkontor.

RA har nylig flyttet over i nye lokaler, etter mange tiår i de forrige. De nye lokalene er strategisk beliggende nær domstolene og det nye regjeringskvartalet, og er utformet på en måte som sikrer intern faglig og sosial samhand-

ling, samtidig som de fortsatt gir gode rammer for selvstendig konsentrert arbeid. De fungerer svært godt, og planen er å bli værende her riktig lenge. Når det nye regjeringskvartalet tas i bruk våren 2026, vil mange av våre viktigste klienter bare være noen hundre meter unna, som er en ideell avstand – nært, men ikke for nært.

Den potensielt største endringen i årene som kommer vil være innføringen av Kunstig Intelligens (KI) i den juridiske hverdagen, som tydelig er i gang, men fortsatt bare i en startfase. Dette er en generell samfunnsutvikling, men advokatvirksomhet er blant de profesjoner som vil kunne påvirkes mest, og det vil også kunne påvirke hvordan domstolene fungerer. Det blir stadig tydeligere at vi står ovenfor en teknologi som vil være transformativ for hvordan vi jobber i fremtiden, men samtidig vanskelig å forutse fullt ut. Fra RAs side har vi ikke noen ambisjon om å være først ute, sammenlignet med de private advokatfirmaene, men samtidig er det viktig ikke å bli hengende bak. I 2025 har vi derfor åpnet for bruk av generell KI (Copilot 365), og satt i gang systematisk testing av egne juridiske KI-verktøy, med sikte på anskaffelse og innfasing våren 2026. Dette vil være prioritert fremover.

RAs fremste styrke er at vi gjennom alle år har klart å rekruttere blant de aller beste juristene i landet, og beholde mange tilstrekkelig lenge til å sikre kontinuitet. Hvis vi klarer å videreføre dette, vil vi også klare å utføre samfunns-



Hver fredag er det felles lunsj i kantinen, der vi gjennomgår ukens dommer.

oppdraget på samme nivå som i dag. Hvis vi ikke klarer det, vil det ikke bare gå ut over embetet, men først og fremst ut over de grunnleggende offentlige interessene og verdiene som vi forsvarer.

Når RA tradisjonelt har kunnet rekruttere så godt, skyldes dette at vi har kunnet tilby en arbeidsplass som mange av de aller beste juristene opplever som særlig attraktiv, med et tydelig definert samfunnsoppdrag, meningsfulle oppgaver, stor selvstendighet, høyt faglig nivå, og et sterkt kollegialt og sosialt fellesskap. Dette krever en aktiv og inkluderende arbeidsgiverpolitikk, som vi er svært bevisste på. Samtidig er det en stadig utfordring å videreføre bemanningen i løpende konkurranse med de private advokatfirmaene. Det gjelder særlig lønnsnivå. Som statlig arbeidsplass har RA aldri kunnet konkurrere med de private firmaene på lønn, men det er viktig at avstanden ikke blir altfor stor. Over tid kan dette gå ut over både muligheten til å beholde erfarne medarbeidere, og motivasjonen til å legge inn den ekstra innsatsen som er en

hovedgrunn til at RA kan holde det nivået vi gjør. Dette vil være en betydelig utfordring for embetet i årene som kommer.



RAS lag til Depcupen i november, der vi tapte knepent i finalen for våre klienter i Finansdepartementet.



# Årsregnskapet 2025

## 6.1 LEDELSESKOMMENTAR ÅRSREGNSKAPET 2025

### Formål

Regjeringsadvokaten er statens advokatkontor i sivile saker. Embetet er prosessfullmektig for departementer i rettssaker, og bistår regjeringen og departementene i rettslige spørsmål.

Embetet er organisert som én sentral instans med kontor i Oslo, og er administrativt underlagt Statsministerens kontor.

### Bekreftelse

Jeg bekrefter at årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten med tilhørende rundskriv fra Finansdepartementet og krav fra Statsministerens kontor. Årsregnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger, og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eien-deler og gjeld for 2025.

### Vurderinger av vesentlige forhold

Embetets ordinære driftsutgifter ble i 2025 lavere enn opprinnelig budsjettert, til tross for justering av årets tildeling. Det skyldes i første rekke at det på grunn av avganger har tatt noe lenger tid å bygge opp bemanningen fra 50 til 54 advokater enn opprinnelig antatt. I 2025 har to advokater sluttet, hvorav en med møterett, syv advokater har vært ute i kortere og lengre fødsels-/omsorgspermisjoner, og seks advokater har vært i ulønnede permisjoner i andre statlige stillinger, hvorav tre med møterett. Det er i perioden ansatt åtte nye fullmektiger og

advokater, men tidspunkt for ansettelse og startlønn veier ikke opp for avgangen av møte-rechtsadvokater. Per 31.12.2025 viser embetets regnskap et mindreforbruk tilsvarende 5,8 % av tildelingen, på MNOK 8,024. I tråd med Finansdepartementets føringer er det søkt om overføring av maksimalt overførbart beløp.

Embetet gjennomførte lokalt lønnsoppgjør for året i oktober og virkningen av lønnsoppgjøret er med i regnskapet for 2025.

Embetet har en egen post (post 21) for bruk av eksterne advokater for å avlaste embetets sakstilfang for mengdeområdene utlendings- og trygdesaker. Posten er utfordrende å budsjettere, da embetet ikke kan påvirke antall innkomne saker på disse områdene eller når sakene kommer opp for retten. Per 31.12.2025 viste embetets regnskap et mindreforbruk tilsvarende 35,5 % av tildelingen, på MNOK 6,097.

Regjeringsadvokaten har avgitt budsjett-disponeringsfullmakt til Domstolsadministrasjonen, slik at domstolene kan bokføre de regelstyrte utgiftene som påløper, eksempelvis behandlingsgebyr til domstolene. I 2025 belastet domstolene embetets post 21 med MNOK 2,233. Disse utgiftene er utenfor vår kontroll og på-virkning og derfor vanskelig å budsjettere.

Embetet har avgitt budsjett-disponeringsfullmakt til Skatteetaten/Statens Innkrevings-sentral for innkreving og regnskapsføring av statens tilkjen-te sakskostnader i saker Regjeringsadvokaten



Våre advokater holder en lang rekke foredrag hvert år. Her snakker Fredrik Sejersted om «Gamle embetsidealer for en ny tid», foran en fullsatt sal i Folkets Hus på den årlige DFØ-konferansen for norsk forvaltning.

prosederer. Post 01 under inntektskapittelet 3024 viser merinntekt for 2025 på MNOK 1,174. Disse inntektene er lite forutsigbare og vanskelige å budsjettere. Embetet disponerer ikke inntektene på kapittelet.

Embetet har i sakene som prosederes også ansvar for å utbetale statens idømte sakskostnader. Kostnadene posteres på kapittel 0471 – Statens erstatningsansvar.

### Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for embetet. Beretningen er offentlig når den er oversendt Regjeringsadvokaten fra Riksrevisjonen, og vil bli publisert på embetes hjemmeside så snart den er mottatt.

Oslo, 1. mars 2026

**FREDRIK SEJERSTED**  
regjeringsadvokat



RAs delegasjon til seminar om «Kvinner i skranken»

## 6.2 PRINSIPPNOTE TIL ÅRSREGNSKAPET

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten (“bestemmelsene”). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av november 2025 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskonto-rapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen “Netto rapportert til bevilgningsregnskapet” er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkonto-ordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

### 6.2.1 Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har

rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

### **6.2.2 Artskontorrapporteringen**

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels-

og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

## Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2025

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst
0024	Regjeringsadvokaten	01	Driftsutgifter
0024	Regjeringsadvokaten	21	Spesielle driftsutgifter
0471	Statens erstatningsansvar og Stortingets rettfærdsvederlagsordning	71	Statens erstatningsansvar
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning mva i staten

Sum utgiftsført

Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst
3024	Regjeringsadvokaten	01	Driftsinntekter
5309	Tilfeldige inntekter	29	Tilfeldige inntekter, ymse
5700	Folketrygdens inntekter	72	Folketrygden - arbeidsgiveravgift

Sum inntektsført

### Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

#### Kapitalkontoer

60045501	Norges Bank KK/innbetalinger
60045502	Norges Bank KK/utbetalinger
700024	Endring i mellomværende med statskassen

Sum rapportert

### Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12.2025)

Konto	Tekst
700024	Mellomværende med statskassen

\* Merk at tilleggskolonene er kun aktuelle for virksomheter som har avgitt belastningsfullmakt på *inntektskapittel*. Tilleggskolonene skal utelates når det ikke er gitt slik belastningsfullmakt. Skraverte felt skal ikke fylles inn.

\*\* Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter (gjelder både for utgiftskapitler og inntektskapitler). Se note B *Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år* for nærmere forklaring. Samlet tildeling skal ikke inkludere mottatte belastningsfullmakter eller mottatte betalinger etter rundskriv R-111 punkt 4, tilvisninger gjennom rundskriv eller bruk av felleskontoer.



## Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
002401	5 107 000	133 407 000	138 514 000
002421	828 000	17 182 000	18 010 000

## Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter/mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt
002401		8 024 359		8 024 359	
002421		8 330 435	-2 233 133	6 097 302	
302401		-23 080 500	24 254 622		1 174 122

### FORKLARING TIL BRUK AV BUDSJETTFULLMAKTER

#### Avgitte belastningsfullmakter (utgiftsført av andre)

Regjeringsadvokaten har for 2025 avgitt belastningsfullmakt til Domstolsadministrasjonen for prosessutgifter, kap-post 002421 (gebyrer, utgifter til vitner/sakkyndige o.l.) i alle typer saker der Regjeringsadvokaten eller denne engasjerte advokater prosederer saker for staten da utgiftene på denne posten er regelstyrte.

Regjeringsadvokaten har for 2025 avgitt belastningsfullmakt til Skatteetaten/Statens innkrevingssentral, Divisjon innkreving for statens tilkjente omkostninger, kap-post 302401, ved dom eller kjennelse i alle typer saker der Regjeringsadvokaten eller denne engasjerte advokater har prosedert saker for staten og vunnet. Regjeringsadvokaten har ikke fullmakt til å disponere inntektene.

#### Belastningsfullmakt (utgiftsført av oss):

Regjeringsadvokaten har belastningsfullmakt på kap 0471 post71 gitt i henhold til tildeingsbrevet. Postomtalen i Prop 1 S for Justis- og beredskapsdepartementet beskriver utgiftene vi kan belaste som: "...Posten blir vidare nytta til å dekke sakskostnadene til ein motpart og til å dekke forseinkingsrenter som er tilkomne fram til éin md. etter at ein dom vart rettskraftig." Jf rundskriv G-01/2017: "Alle departementene kan belaste kap. 471, post 71."

#### Mulig overførbart beløp:

Regjeringsadvokaten har for 2025 hatt overføring av ubrukte midler fra 2024, som oppført i note A. Årets regnskap viser ett mindreforbruk på post 01 og post 21 under Regjeringsadvokatens kapittel og det er søkt om overføring av ubrukte midler som ligger innenfor taket på maksimalt overførbart beløp av årets bevilgning.

Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp*	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten**
		8 024 359	6 570 000	6 570 000
		6 097 302	859 000	859 000
		1 174 122		

\* Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

\*\* Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om mulig overførbart beløp.

## Note C Oversikt over binding på framtidige års bevilgninger

### Avtaler om leie av kontorlokaler

Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig leiebeløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet 1-5 år	272 332	272 332	816 996	1 089 328
Varighet over 5 år	14 210 968	14 210 968	99 476 776	113 687 744
<b>Totalt</b>	<b>14 483 300</b>	<b>14 483 300</b>	<b>100 293 772</b>	<b>114 777 072</b>

## Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2025

	Note	2025	2024
<b>Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Andre innbetalinger	1	24 702	27 096
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		24 702	27 096
<b>Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Utbetalinger til lønn	2	100 492 115	89 282 789
Andre utbetalinger til drift	3	92 235 514	97 468 621
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		192 727 630	186 751 410
<b>Netto rapporterte driftsutgifter</b>		<b>192 702 928</b>	<b>186 724 315</b>
<b>Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		0	0
<b>Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Utbetaling til investeringer	5	2 546 803	1 972 703
Utbetaling av finansutgifter	4	14 906	21 820
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		2 561 709	1 994 523
<b>Netto rapporterte investerings- og finansutgifter</b>		<b>2 561 709</b>	<b>1 994 523</b>
Oversikt over mellomværende med statskassen			
<b>Eiendeler og gjeld</b>		2025	2024
Fordringer på ansatte		163 185	103 675
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-4 763 619	-3 248 123
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse*		-1 605 539	-2 245 907
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		7 157	24 836
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger		-3 400	0
<b>Sum mellomværende med statskassen</b>	<b>8</b>	<b>-6 202 216</b>	<b>-5 365 519</b>

\* Pensjonstrekket i de ansattes lønn (2%) på konto 263 inngår også på denne linjen.

## Note 1 Innbetalinger fra drift

	31.12.2025	31.12.2024
<i>Andre innbetalinger</i>		
Annen driftsrelatert inntekt	24 702	27 096
<b>Sum andre innbetalinger</b>	<b>24 702</b>	<b>27 096</b>
<b>Sum innbetalinger fra drift</b>	<b>24 702</b>	<b>27 096</b>

## Note 2 Utbetalinger til lønn

	31.12.2025	31.12.2024
Lønn	82 077 186	73 422 689
Arbeidsgiveravgift	12 335 489	11 804 683
Pensjonsutgifter*	7 292 199	7 594 100
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-2 932 213	-4 830 032
Andre ytelser	1 719 454	1 291 350
<b>Sum utbetalinger til lønn</b>	<b>100 492 115</b>	<b>89 282 789</b>
Antall utførte årsverk:	69	67
Lønn og andre ytelser til virksomhetsleder – Fredrik Sejerstedt	2 449 454	

\* Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2025 11,4 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremien/pensjonsgrunnlaget i 2025 rapportert til SPK). For regnskapsåret 2024 utgjorde premiesatsen 12,8 prosent.

### Note 3 Andre utbetalinger til drift

	31.12.2025	31.12.2024
Husleie	13 340 453	13 186 371
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	182 673	8 681
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	1 136 104	1 925 533
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	102 242	27 036
Mindre utstyrskaffelser	1 181 832	56 550
Leie av maskiner, inventar og lignende	4 576 975	3 995 743
Kjøp av konsulenttjenester	787 899	4 047 330
Kjøp av andre fremmede tjenester	9 782 711	10 611 794
Reiser og diett	2 443 588	2 342 998
Øvrige driftsutgifter	58 701 037	61 266 584
<b>Sum andre utbetalinger til drift</b>	<b>92 235 514</b>	<b>97 468 621</b>

### Note 4 Finansinntekter og finansutgifter

	31.12.2025	31.12.2024
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
<b>Sum innbetaling av finansinntekter</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	14 906	21 820
<b>Sum utbetaling av finansutgifter</b>	<b>14 906</b>	<b>21 820</b>

### Note 5 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2025	31.12.2024
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	2 546 803	1 972 703
<b>Sum utbetaling til investeringer</b>	<b>2 546 803</b>	<b>1 972 703</b>

**Note 8** Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

**Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen**

	31.12.2025 Spesifisering av bokført avregning med statskassen	31.12.2025 Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
<i>Finansielle anleggsmidler</i>			
<b>Sum</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Omløpsmidler</i>			
Andre fordringer	163 185	163 185	0
<b>Sum</b>	<b>163 185</b>	<b>163 185</b>	<b>0</b>
<i>Kortsiktig gjeld</i>			
Leverandørgjeld	-6 506 229	0	-6 506 229
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-4 763 619	-4 763 619	0
Annen kortsiktig gjeld	-49 823	-1 601 782	1 551 958
<b>Sum</b>	<b>-11 319 672</b>	<b>-6 365 401</b>	<b>-4 954 271</b>
<b>Sum</b>	<b>-11 156 487</b>	<b>-6 202 216</b>	<b>-4 954 271</b>

**Del B Spesifisering av investeringer i aksjer og selskapsandeler**

	Ervervsdato	Antall aksjer	Eierandel	Stemmeandel	Årets resultat i selskapet	Balanseført egen- kapital i selskapet	Balanseført verdi i regnskap
Aksjer							0
Balanseført verdi 31.12.2025							





REGJERINGSADVOKATEN  
Org. Nr.: 974761378

## Riksrevisjonens beretning

### *Konklusjon*

Riksrevisjonen har revidert årsregnskapsoppstillingene for Regjeringsadvokaten for regnskapsåret 1. januar til 31. desember 2025. Årsregnskapsoppstillingene består av oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapporteringen og noter, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapporteringen viser at det er rapportert netto 188 099 912 kroner til bevilgningsregnskapet.

Etter Riksrevisjonens mening

- oppfyller årsregnskapsoppstillingene gjeldende krav, og
- gir årsregnskapsoppstillingene et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger, inntekter og utgifter for regnskapsåret 2025, samt kapitalposter per 31. desember 2025, i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten.

### *Grunnlag for konklusjonen*

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov om Riksrevisjonen (riksrevisjonsloven) og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon (ISSAI-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til loven og standardene er beskrevet nedenfor under *Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapsoppstillingene*. Vi er uavhengige av virksomheten i samsvar med kravene i lov om Riksrevisjonen og ISSAI 130 Code of Ethics utstedt av International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI) etikkregler, og vi har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

### *Øvrig informasjon i årsrapporten*

Ledelsen er ansvarlig for informasjonen i årsrapporten. Øvrig informasjon omfatter ledelseskomentarene (del VI) og annen øvrig informasjon i årsrapporten (del I-V). Riksrevisjonens konklusjon ovenfor om årsregnskapsoppstillingene dekker ikke informasjonen i den øvrige informasjonen i årsrapporten.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapsoppstillingene er det vår oppgave å lese øvrig informasjon i årsrapporten. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom den øvrige informasjonen og årsregnskapsoppstillingene og den kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapsoppstillingene, eller

hvorvidt den øvrige informasjonen ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom den øvrige informasjonen fremstår som vesentlig feil. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at den øvrige informasjonen i årsrapporten:

- er konsistent med årsregnskapsoppstillingene og
- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende regelverk

Ledelsen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Det overordnede departementet har det overordnede ansvaret for at virksomheten rapporterer relevant og pålitelig resultat- og regnskapsinformasjon og har forsvarlig intern kontroll.

### ***Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapsoppstillingene***

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapsoppstillingene som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som gir uttrykk for Riksrevisjonens konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov om Riksrevisjonen og ISSAI-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den, enkeltvis eller samlet, med rimelighet kan forventes å påvirke de beslutningene brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapsoppstillingene.

Som del av en revisjon i samsvar med lov om Riksrevisjonen og ISSAI-ene, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og vurderer vi risikoene for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapsoppstillingene, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av intern kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av virksomhetens interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige, og om tilhørende noteopplysninger utarbeidet av ledelsen er rimelige.
- dersom vi gjennom revisjonen av årsregnskapsoppstillingene får indikasjoner på vesentlige brudd på bevilgningsreglementet, gjennomfører vi utvalgte revisjonshandlinger for å kunne uttale oss om hvorvidt det er vesentlige brudd på reglementet.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapsoppstillingene, og hvorvidt årsregnskapsoppstillingene gir uttrykk for de

underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten.

Vi kommuniserer med ledelsen blant annet om det planlagte innholdet i og tidspunktet for revisjonsarbeidet, og eventuelle vesentlige funn i revisjonen, herunder vesentlige svakheter i intern kontroll som vi avdekker gjennom revisjonen. Vi informerer det overordnede departementet om funn og svakheter.

Oslo, 24.04.2026

Etter fullmakt

Åse Kristin Berglihn Hemsén  
ekspedisjonssjef

Ola Hollum  
avdelingsdirektør

*Beretningen er godkjent og ekspedert digitalt.*